



المجلس الوطني لحقوق الإنسان  
المجلس الوطني لحقوق الإنسان  
National Human Rights Council

## Transitional Justice in Morocco: An Endogenous Quest for Truth and Justice

---

Justice transitionnelle au Maroc : au cœur d'une  
quête endogène pour la vérité et la justice

September 2023





# **Transitional Justice in Morocco: An Endogenous Quest for Truth and Justice**

---

Genesis and Impacts of the Equity and Reconciliation  
Commission(IER)

# Transitional Justice in Morocco: An Endogenous Quest for Truth and Justice

Genesis and Impacts of the Equity and Reconciliation Commission (IER)

Rabat - Morocco

©CNDH - 2023

— @CNDHMAROC —



WWW.CNDH.MA  
LIBRARY.CNDH.MA



# Table of Contents

<b>Foreword</b> .....	<b>8</b>
<b>I. Introduction</b> .....	<b>11</b>
<b>II. Emergence of the IER in a changing national context ...</b>	<b>13</b>
a) Early stages of a substantial transformation.....	13
b) Designing of the Moroccan experience: Philosophy and journey....	14
c) IER: An inclusive approach marking a turning point in the pursuit of truth and justice.....	15
<b>III. IER: Foundations, methodology, mandate, and strategic objectives.....</b>	<b>17</b>
A. Mandate and missions.....	17
B. Structure, competences, and foundations .....	18
C. Methodology and modes of operation .....	19
D. Operational framework: Efficiency-oriented structures.....	21
E. IER Activities.....	23
F. IER: An innovative process in line with international guidelines and standards.....	24
<b>IV. IER Recommendations and follow-up of the implementation .....</b>	<b>26</b>
1. Establishing the truth .....	27
2. Individual reparations .....	28
3. Community Reparation.....	29
4. Memory preservation.....	30
<b>V. When a history of violations enlightens the future: democratic resonances and impact on governance.....</b>	<b>31</b>

# Sommaire

<b>Préface</b> .....	<b>40</b>
<b>I. Introduction</b> .....	<b>43</b>
<b>II. Emergence de l'IER dans un contexte national en mutation</b> .....	<b>45</b>
a) Prémices d'une transformation substantielle.....	45
b) Conception de l'expérience marocaine : philosophie et parcours	47
c) IER : Démarche inclusive marquant un tournant dans les efforts de recherche de vérité et justice.....	48
<b>III. Instance Équité et Réconciliation : fondements, méthodologie, mandat et objectifs stratégiques</b> .....	<b>50</b>
A. Mandat et missions : .....	50
B. Composition, compétences et fondements : .....	51
C. Méthodologie et modes d'intervention .....	53
D. Cadre opérationnel : Des structures orientées vers l'efficience ...	54
E. Activités de l'IER.....	57
F. IER : processus innovant en conformité avec les orientations et normes internationales.....	59
<b>IV. Recommandations de l'IER et suivi de leur mise en œuvre</b> .....	<b>61</b>
1. Etablissement de la vérité.....	62
2. Réparations individuelles : .....	63
3. Réparation communautaire .....	64
4. Préservation de la mémoire .....	64
<b>V. Quand un passé de violations éclaire l'avenir : résonances démocratiques et impact sur la gouvernance</b> .....	<b>66</b>
<b>VI- Annexes</b> .....	<b>71</b>



**Members of the Equity and Reconciliation Commission**

## Foreword

*«The transition in Morocco did not simply involve severing ties with the past violations; instead, it represented an intricate juncture where the past, present, and future converged, fostering the transformation that shaped the essence of the democratic process.»*

Morocco's experience in transitional justice stands as an enlightening example of truth-seeking, reconciliation, and democratic transformation in the aftermath of periods marked by serious human rights violations. This booklet delves into a unique and intricate journey that has profoundly shaped Morocco's contemporary history.

At the heart of this journey lies a delicate and thoughtful convergence of two essential pillars: transitional justice and institutional construction. The intersection of these two domains where addressing past violations, reparation, and reshaping the institutional structures converge, has shaped a unique path of renewal. Through these pages, we invite you to explore the details of this experience to extract the lessons and perspectives it provides.

However, before examining the Moroccan experience, we want to emphasize the significance of understanding the context in which it unfolded. This context represents a pivotal chapter in the country's history that offered opportunities to address previous injustices while striking a balance between change and continuity. This transitional context is intertwined with a broader process of political reforms aimed at restructuring political institutions and governance.

Transition, a decisive period of political and social change, serves as the backdrop for this quest for justice and transformation. Embedded within a complex landscape of historical and socio-political events, transitional periods are not simply linear ruptures but rather intricate crossroads where the past, present, and future converge. It is within this context that the paths of transitional justice and institutional development unfolded, connected by a shared thread of socio-political transformation.

The Moroccan transitional justice trajectory was shaped by significant decisions, substantial challenges, and a shared determination to rebuild the social fabric on new foundations. From establishing the Equity and Reconciliation Commission (IER) to crafting a new constitution and adopting new development models, each stride propelled society towards justice, equity, and inclusivity. Within this framework, the Moroccan transitional justice experience has often been marked by various reflections: How to balance aspirations with social and political realities? What form of reparations for victims of past violations? How to promote a collective memory that respects historical truths? How can memory serve as a form of reparation for victims?

These reflections delved deeply into the layers of the Moroccan experience, examining the consequences, details, and obstacles that have shaped this journey. From conceptual considerations to structural challenges and political developments to interactions with the international community, every aspect has been thoroughly explored to provide balanced and in-depth insights.

While we embark on the exploration of the Moroccan experience, we are driven by the belief that it unveils potential and harmonious paths toward justice, reconciliation, and democracy. It also serves as a reminder that every journey is unique and contextually grounded.

The Moroccan approach to transitional justice transcends geographical and cultural boundaries. It evolved progressively to reflect national priorities and trends. Socio-economic rights, gender issues, and memory preservation have been established as cornerstones of this experience. Consequently, it provides valuable insights for those striving to reshape societies in the aftermath of conflicts. The following pages are a journey through its intricacies; a journey that resonates beyond Morocco's borders.

The Moroccan experience demonstrated that reconciliation is not just an abstract concept, but a lengthy journey that requires determination, commitment, and perseverance. The Moroccan IER went beyond resolving past issues; but planted the seeds for continuous transformation. As a result, Moroccan society observed shifts in its political environment, enrichment of its collective memory, and a strengthening of citizen participation.

The establishment of the IER was part of a comprehensive and inclusive process. It marked the culmination of efforts to address and solve issues linked to past serious human rights violations. Its establishment also marked a significant achievement resulting from dialogues and consultations among diverse stakeholders in Morocco, including civil society, victims of violations, and their families.

Furthermore, the IER was established with a unique configuration tailored to the national context and the specific opportunities of that time. In this regard, the determination of His Majesty the King, the structure of the Commission, and its operational independence, all played pivotal roles in ensuring the success of this mechanism.

In 2006, His Majesty the King entrusted the Advisory Council on Human Rights, currently the CNDH, with the task of monitoring the implementation of the IER's recommendations. We continue to carry out our monitoring mission while adapting to observed developments. For example, in 2020, we restructured the Committee

on the Implementation of the IER's recommendations, and in 2021, we established a Memory Preservation Unit, aimed at the preservation of memory and the promotion of Moroccan history and its various tributaries. Furthermore, we stay abreast of scientific advancements in the fields of forensic medicine and genetic analysis to address pending cases; the most recent actions in this regard were undertaken in 2023.

We invite you to join us in revisiting, albeit briefly, the multifaced Moroccan experience and to consider the lessons it provides for other societies in search of renewal. This booklet serves as a testament to Morocco's enduring dedication to a future rooted in justice and democracy, while also making a meaningful contribution to the advancement of academic knowledge in the intricate field of transitional justice.

*Amina Bouayach*

*Chairperson, National Human Rights Council*

## I. Introduction

At the heart of contemporary Moroccan history lies a chapter which the collective memory has struggled to come to grips with. Human rights violations have marred this chapter, marking therefore the collective consciousness and leaving deep scars in the fabric of society.

Of all the challenges that the process of democratic consolidation in Morocco has faced, addressing past human rights violations has emerged as one of the most complex. The quest for truth and justice has arisen as an urgent necessity and required audacious introspection and acknowledgment of the injustices perpetrated in the past. Morocco's IER was established within this challenging context.

As stated in its final report, *“the Equity and Reconciliation Commission was established at a critical and delicate stage in the process of development that Morocco went through at the beginning of the 1990s following the political changes that were faced by the state and the political and social components of society. As an instrument of transitional justice, it was one of the fruits of this gradual, difficult, and complex development toward solving the problems and issues linked to the past grave violations of human rights, and a product of interchanges and discussions within the political class and among the forces active in civil society, to find the best ways to settle the conflicts of the past and solve them in a just and equitable manner.”*<sup>1</sup>

The decision to examine serious human rights violations made Morocco the first country in North Africa and the Middle East region to undertake this approach. In 1999, the Independent Arbitration Commission was established with the mission of providing reparations to victims of past violations. The pivotal year of 2004 marked a significant turning point with the creation of the Equity and Reconciliation Commission (IER, Instance Équité et Réconciliation in French), endowed with a far more ambitious mandate. This new body was tasked with investigating serious and systematic human rights violations and formulating recommendations to ensure non-recurrence.

The IER was officially established by His Majesty King Mohammed VI on January 7, 2004. It was established under a recommendation adopted by the Advisory Council on Human Rights (CCDH), the predecessor of the National Human Rights Council (CNDH). The process leading to its establishment was initiated by victims and rights holders as well as NGOs. The IER developed its own Bylaws, which were approved by Royal Decree on April 10, 2004, and published in the Kingdom's Official Gazette on April 12, 2004. These statutes outline its missions, define its jurisdiction, and specify the procedures for its operations, following international standards and guidelines. The

---

1- [https://www.cndh.ma/sites/default/files/documents/IER\\_Volume\\_1-Fr.pdf](https://www.cndh.ma/sites/default/files/documents/IER_Volume_1-Fr.pdf)

Bylaws have notably set out the duration of its work and the nature of its interventions and were designed to allow for any adjustments deemed necessary to address specific situations.

At the time of its creation, the IER was the first truth commission in the world to be vested with the power to award direct reparations. Encompassing 43 years, from 1956 to 1999, its mandate covered one of the longest periods in the history of transitional justice experiences worldwide.

Political will has greatly encouraged and supported the truth-telling mission entrusted to the IER. The State guaranteed the necessary funding, provided free access to available State archives, and facilitated the cooperation of civil servants, in line with the recommendations set out by the Office of the High Commissioner for Human Rights in its work on truth commissions. With this in mind, the IER conducted its investigations by examining repressive practices of the past, while actively involving victims and witnesses.

Political will greatly encouraged and supported the truth-finding mission entrusted to the IER. The State provided the necessary funding, and unrestricted access to available state archives, and facilitated the cooperation of officials, by the recommendations outlined by the Office of the High Commissioner for Human Rights in its work on truth commissions. In this context, the IER conducted its investigations by examining past violations while actively involving victims and witnesses, thus enhancing its scope and relevance.

The IER's methodologies included a comprehensive evaluation of the enforced disappearance and arbitrary detention handling process. The commission carried out research and initiated consultations with government bodies, victims, their families or representatives, and non-governmental organizations. It endeavored to establish the truth through investigations, compilation of testimonies, public hearings with victims, closed hearings with witnesses and former officials, as well as the examination of official archives and the collection of data from various sources.

The foundations and guiding principles that have governed the IER's work are therefore of crucial importance in the context of the Moroccan experience. Its work has also been based on an exhaustive consultative process, in line with international principles and guidelines. The IER's mandate, strengths, and limits of its actions have also been clearly defined.

This approach enabled the IER to establish the nature, gravity, and context of the violations. It carried out a comprehensive assessment to settle the cases of enforced disappearances and arbitrary detention and contributed to clarifying certain historical



events that led to serious human rights violations. Furthermore, it determined the responsibilities of state organs or other parties for the violations and other issues covered by its investigations.

As a catalyst for the democratic transformation of Moroccan society, the transitional justice experience laid the groundwork for a broader process of democratizing society and strengthening the foundations of the rule of law. This holistic and participatory process is based on a shared will to confront the past and contribute to building a more equitable society. Consequently, transitional justice in Morocco followed a different trajectory from some experiences in the field, constituting, in essence, a depoliticization process of the issues related to human rights violations.

In summary, the Moroccan experience highlights the importance of adaptability, necessary for any transitional justice experience to navigate a context of political and democratic transition. It underscores the importance of taking account of specific needs and national realities while drawing inspiration from international best practices. In this context, linking transitional justice and institution-building helped to strengthen overall governance while consolidating the foundations of the rule of law.

This booklet examines the details of the Moroccan experience through the lens of the IER. It explores how the principles outlined in international guidelines have been integrated into the fabric of this experience. Drawing on excerpts from the various volumes of the IER's Final Report<sup>2</sup>, this booklet aims to present the challenges faced and share the lessons learned from this inclusive journey of truth-seeking and democratic consolidation.

## **II. Emergence of the IER in a changing national context**

### **a) Early stages of a substantial transformation**

During the 1990s, a series of events profoundly shaped the Moroccan political landscape, capturing attention and placing human rights issues at the heart of national debates. A surge in civic participation emerged, reflecting the significant change that was beginning to influence the socio-political dynamics in Morocco. A plurality of voices, originating from various spheres of society, progressively came forward to denounce past violations and demand justice for the victims.

In this context, a gradual process of reform was initiated, including constitutional reforms. This process was crowned, among others, by the opposition's positive vote on the constitutional revision of 1996, the formation of the alternate government, and the adoption of several laws relating to human rights and the rule of law. This momentum also resulted in legislative reforms related to public freedoms and elections, as well as reforms

---

2- <https://cndh.ma/fr/rubriques/documentation/publications/rapport-de-linstance-equite-et-reconciliation/rapport-final-de-lier>

repealing laws dating back to the Protectorate era. In addition, a historic compromise was reached between different political and ideological stakeholders concerning the amendment of the Personal Status Code.

Furthermore, this period was characterized by the establishment of the Advisory Council on Human Rights (CCDH) and the subsequent reforms aimed at aligning it with the Paris Principles. The era also witnessed the creation of administrative courts, the Royal Institute of Amazigh Culture (IRCAM), Diwan al Madhalim (Ombudsman), and the establishment of the High Authority for Audiovisual Communication (HACA). These developments contributed significantly to raising awareness of the importance of citizen participation in public affairs and strengthening freedoms of expression, association, and assembly. All these changes laid the groundwork for the process of reconciliation of Moroccans with their past.

However, it is worth noting that addressing past human rights violations proved to be particularly complex. In this context, the Moroccan transitional justice experience opted for a restorative justice approach prioritizing political truth over judicial truth. This restorative approach extends beyond the courtrooms to encompass the public sphere and all aspects of social, cultural, and political life.

The Moroccan concept of transitional justice has undergone substantial developments to reflect additional national priorities and trends. Thus, socio-economic rights, gender issues, and the preservation of memory have been established as pillars of the Moroccan experience.

The creation of the IER took place within a context characterized by a gradual process of democratization and the establishment of the rule of law, aiming at promoting human rights values and shaping a unique model of democratic transition, all with the support of national authorities<sup>3</sup>.

### **b) Designing of the Moroccan experience: Philosophy and journey**

The trajectory of the Moroccan experience generated, through its results, profound political and institutional changes. However, it is important to remember that it had also raised complex questions from its early stages such as: What modalities of reparation for the victims of violations? What model of transitional justice? What organizational and methodological approaches?

These questions stemmed from in-depth reflections on the nature and configuration of the Moroccan transitional justice mechanism. Both from a conceptual and structural perspective, these inquiries persisted throughout the debates and multipartite discussions that preceded the establishment of the IER.

---

3- Rapport final de l'IER, volume 1

In this context, several reflections were considered when establishing the IER. Drawing inspiration from various international experiences in this field, Morocco implemented its model of transitional justice, deployed within the framework of the sustainability of its democratic and constitutional system. Emphasis was particularly placed on the socio-economic aspect, with all the challenges it entails, including individual and collective reparations.

The philosophy underlying the Moroccan experience has emphasized the importance of closely linking justice, reconciliation, and reparations. Various measures and initiatives, taken before the establishment of the IER, contributed to the consolidation of its foundations, including the pardon granted to political detainees, the regularization of their professional and administrative status, and the return of exiles and expatriates. Furthermore, a

**Morocco implemented its model of transitional justice, deployed within the framework of the sustainability of its democratic and constitutional system.**

compensation process for victims of arbitrary detention and enforced disappearances was initiated. It is worth noting that the Independent Arbitration Commission, which preceded the establishment of the IER, carried out significant actions in compensating victims of violations. Additionally, the active contribution of Moroccan experts to the preparation of the text of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance was an important added value.

The IER, therefore, drew upon a strong foundation to carry out its missions.

Before proceeding with a more detailed presentation of this experience, the mandate of the IER, and its achievements, it is essential to highlight the crucial impact of contextual factors that shaped its implementation. These factors provided opportunities to address past injustices while maintaining a balance between change and continuity. The transitional context is also inherently linked to a broader process of political and institutional reforms.

### **c) IER: An inclusive approach marking a turning point in the pursuit of truth and justice**

The establishment of the IER marked the culmination of a process aimed at achieving a just and equitable resolution of the past serious human rights violations. It also represented the pinnacle of debates among various actors in Morocco, including civil society, victims of violations, and their families.

In this context, it is important to recall some other actions and developments that preceded its establishment:

- The establishment of the Commission of Inquiry into the Events of Fez in December 1990 by the parliament: The establishment of this commission demonstrated the determination to shed light on events that had resulted in serious human rights violations.

- The release of disappeared persons in June 1991: This release marked a paradigm shift in human rights in Morocco and reflected an awareness of the need to rectify past injustices.

- Integration of human rights principles into the preamble of the 1992 Constitution; Morocco's commitment

to human rights as internationally recognized: The inclusion of human rights principles in the Constitution signaled the intention to enhance compliance with international standards and ensure the protection and promotion of fundamental rights.

- The establishment of the Ministry of Human Rights in 1993: The creation of a Ministry dedicated to Human Rights reflected the institutional commitment to promote and protect rights through dedicated state structures.

- The abolishment, on July 1, 1994, of the Dahir of June 29, 1935, which had served as the basis for numerous arbitrary arrests and political trials.

- The Royal pardon was granted to political prisoners in 1994, and the return of exiles.

- The establishment of an independent arbitration Commission to compensate for material and moral damages for victims who have been subjected to disappearances and arbitrary detentions and their right-holders.

- The seminar on enforced disappearance was organized by the OMDH in 1999, which was the first seminar to address this issue, and which recommended the establishment of a mechanism for the truth about enforced disappearance.

**The establishment of the IER marked the culmination of an endogenous process aimed at achieving a just and equitable resolution of the past serious human rights violations. It also represented the pinnacle of debates among various actors in Morocco, including civil society, victims of violations, and their families.**

- Creation of the Truth and Justice Forum (FV) in 1999 at the initiative of victims, which significantly marked the truth-seeking process.
- National symposium on serious human rights violations held in November 2001, whose consultations and debates recommended the creation of a «Truth Commission», but did not recommend the definition of individual responsibility.

In summary, these contextual elements illustrate the gradual evolution toward recognizing human rights violations and promoting truth, justice, and reconciliation through the establishment of a transitional justice mechanism.

**The establishment of the Truth Commission marked a decisive turning point in the national quest for truth and justice.**

The IER was officially established by His Majesty King Mohammed VI on January 7, 2004. In the speech delivered on the occasion <sup>4</sup>, HM the King conferred a historical dimension on the Instance and entrusted it with significant responsibilities, defining it as a truth and equity commission.

The establishment of the IER marked a decisive turning point in the national quest for truth and justice. It stands out significantly from its predecessors thanks to its innovative methodological approach and specific operational framework.

### **III. IER: Foundations, methodology, mandate, and strategic objectives**

#### **A. Mandate and missions**

The IER was created after the Independent Arbitration Commission which was established in 1999 with the mandate to provide financial compensation to victims and their beneficiaries. It falls within what is commonly referred to today as «Truth and Reconciliation Commissions». The main mission of these truth commissions is to consolidate democratic transition by applying types of justice adapted to the phase that a given political regime or society is going through, to resolve issues related to past violations <sup>5</sup>.

4- <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/texte-int%C3%A9gral-du-discours-prononc%C3%A9-par-sm-le-roi-%C3%A0-loccasion-de-linstallation-de>

5- [https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_fr.pdf](https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier_1_fr.pdf)

The IER adopted a comprehensive approach and carried out the following general missions <sup>6</sup>:

**Truth-seeking:** to determine the categories and severity of past human rights violations through investigating, collecting statements and testimonies, examining official archives, and gathering information, data, and facts from numerous sources that could contribute to uncovering the truth;

**Pursue the investigation** into unresolved cases of forced disappearances and uncovering facts; reveal the fate of the missing and find adequate solutions for those whose death has been ascertained;

**Determine the responsibilities** of state organs or other parties for the violations and other issues covered by the investigations.

**Prepare a final report** presenting the conclusions of its research, investigations, and analyses about the violations and their contexts, as well as its recommendations and suggestions to preserve the memory and ensure non-repetition.

**Provide reparation through financial compensation,** rehabilitation, social reinsertion, and other measures based on the investigations conducted to establish the truth.

The IER's methodology included investigations, research, assessments, arbitration, as well as recommendations and proposals for reforms. The investigations focused on serious and systematic human rights violations, including enforced disappearances, arbitrary detention, torture, sexual violence, violations of the right to life through disproportionate use of force, and forced exile.

## **B. Structure, competences, and foundations**

The Moroccan Truth Commission was composed of one president and 16 members from various backgrounds, including civil society and the Advisory Council on Human Rights. Carrying out its missions according to an action plan adapted to the different phases of its work, the IER's actions were founded on the principles and standards of international human rights law and international humanitarian law related to the right to remedy, reparation for harm, and the right to truth. It notably considered the conclusions drawn from the experiences of countries that had undertaken a truth and reconciliation process. Furthermore, it paid particular attention to preserving memory, rehabilitating victims, and enhancing national unity at all levels. The adopted non-judicial approach was based on principles of equity and the spirit of justice while considering a thorough analysis of the situation in Morocco.

---

6- [https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_fr.pdf](https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier_1_fr.pdf)

The ultimate goal of the IER as a non-judicial mechanism aligns with a comprehensive approach aimed at uncovering the truth, formally acknowledging past violations, establishing safeguards against recurrence, and strengthening the rule of law and governance institutions. The IER particularly emphasized specifically the following competencies and missions:

1. Determine the nature and scale of the violations, in light of the norms and principles of human rights, democracy, and state of justice and law;
2. Pursue the investigation of unresolved cases of forced disappearances and uncovered facts, reveal the fate of the missing, and find adequate solutions for those whose death has been ascertained;
3. Determine the responsibilities of state organs or other parties for the violations and other issues covered by the investigation
4. Provide reparations for material and moral damages suffered by the victims or their beneficiaries.
5. Work towards repairing other harm suffered by individuals who are victims of enforced disappearance, arbitrary detention, or related violations.
6. Prepare an official final report presenting the conclusions of its research, investigations, and analyses about the violations and their contexts,
7. Present recommendations and suggestions to safeguard the memory and ensure non-repetition
8. Present recommendations and proposals to ensure the non-repetition of past violations, eradicate the consequences of violations, and restore and bolster trust in the rule of law and respect for human rights.
9. Foster and enhance a spirit of dialogue and promote reconciliation to consolidate the democratic transition process.

**The IER uncovered the truth about serious human rights violations through methods such as investigations, testimonies, public hearings, closed hearings with witnesses and former officials, examination of official archives, and collection of data from various sources.**

### **C. Methodology and modes of operation**

The IER conducted investigations and site visits, held hearings, and engaged in social communication, as well as analyses and research <sup>7</sup>.

---

7- Final report of the IER, available at [www.CNDH.org.ma](http://www.CNDH.org.ma)

The IER included within its *ratione materiae* jurisdiction all systematic and massive violations where state responsibility seemed evident. Even in cases that did not fall under its jurisdiction, and to contribute to the consolidation of the foundations of comprehensive reconciliation, the IER showed its interest by intervening with the parties concerned, or by issuing proposals and recommendations in their regard.

The IER developed a general action plan, which was subsequently supplemented by stage plans and thematic plans. All activities were organized based on the main axes of the IER's *ratione temporis* jurisdiction and fundamental orientations. It was keen to take all the necessary precautions in carrying out its tasks, and to make all the adjustments dictated by the various stages and emerging requirements. Similarly, the implementation of the programs defined by the general plan and the stage plans was essentially based on cooperation with various stakeholders.

In this context, the IER interacted with all Human Rights stakeholders, including victims' associations, family coordination committees, civil society organizations, Moroccan Bar Associations, as well as local development associations in regions that housed secret detention centers. It also held meetings with associations of Moroccans residing abroad and international human rights organizations.

As mentioned above regarding its adaptability, the IER, following its investigations, considered other violations that included elements of forced disappearance and/or arbitrary detention. It was able to determine the nature, gravity, and context of these violations in accordance with the principles and standards of international human rights law. It also contributed to clarifying historical events that led to human rights violations and identified the responsibilities of state organs for the violations and, in some cases, non-state parties.

With regards to reparations and equity for the victims, the Commission worked on settling the demands it received from victims of gross violations or right-holders. Moreover, consistent with its comprehensive approach, the Commission gave equal importance to the other issues related to reparations. In addition to compensation decisions, it has made recommendations for medical and psychological rehabilitation,

**The IER was able to determine the nature and scale of the violations, in light of the principles and standards of international human rights law. It also contributed to clarifying historical events that led to violations and identified the responsibilities of state organs or other parties for the violations and other issues covered by the investigations**

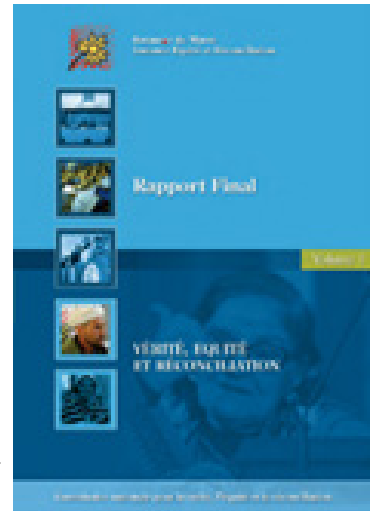


social reintegration, the resolution of outstanding legal, administrative, and professional problems for certain victims, as well as for cases of expropriation. Recognizing that certain regions and communities have suffered collectively from the after-effects of crises of political violence and the resulting violations, the IER paid particular attention to communal reparations.

The IER produced a final report related to enforced disappearance, compensation, and reparation. This report also offers recommendations for reforms aimed at preserving memory, preventing the recurrence of violations, addressing their consequences, restoring and strengthening trust in institutions, and promoting respect for the rule of law and human rights.

#### **D. Operational framework: Efficiency-oriented structures**

The IER was designed, as mentioned earlier, to provide flexibility in addressing potential challenges. Its internal structure was organized into working groups and special committees to reconcile the complexity of its tasks and the evolution of its work.



Regular meetings provided spaces for discussions, deliberations, and decision-making. The IER also held ad hoc meetings for specific issues, in-depth analysis, and coordination. Furthermore, the working groups established their schedule of regular meetings and special meetings to address the evolving circumstances.

The internal organization of the IER reflected an adaptive and proactive approach. A network of teams and resources enabled it to address the diverse challenges it faced. By equipping its teams with diverse skills and establishing links with experts, the IER enhanced its investigative capacity and generated informed recommendations.

The IER established an operational structure consisting of three distinct working groups:

**The first working group**, dedicated to investigations, was tasked with shedding light on the fate of victims of forced disappearances. The group conducted a comprehensive collection of information, testimonies, and documents related to various events and contexts linked to past serious human rights violations.

**The second working group** focused on the reparation of damages, embarked on a systematic process of examining and drafting decisions regarding requests for reparation of damages suffered by victims of serious violations.

**The third working group** focused on research and studies, initiated a methodical approach to developing and conducting the necessary steps to achieve the objectives of the IER. By analyzing the data, information, and findings obtained by the other working groups, this team laid the groundwork for drafting the final report of the IER.

The IER also established **special committees** to delve deeper into specific issues and undertake particular missions. Likewise, specific tasks were assigned to certain members of the IER as special rapporteurs.

Each special committee engaged in a detailed process of analysis, discussion, and decision-making. Furthermore, as the work of the IER progressed, the following committees were created:

- The planning committee;
- The committee on communication strategy;
- The committee on codification and evaluation of the experience of the former Independent Arbitration Commission;
- The committee on legal studies related to the jurisdiction of the IER;
- The committee on information systems;
- The committee on public hearing sessions;
- The committee on thematic meetings;
- The committee on the development of reparations;
- The committee on the final report.

**The Moroccan approach, emphasizing adaptability, was embodied in a structure that could be adjusted based on the progress of the work.**

The structure of the working groups and special committees served as a strong operational pillar for the IER. By assigning tasks to specialized teams and creating dedicated spaces for debates and ideas sharing, the IER developed an effective methodology.

To coordinate the activities of the working groups and committees and to ensure coherence in carrying out their various missions, the IER held regular meetings under the supervision of its president. Given the interdependence and complementarity of the tasks assigned to the IER, every member was encouraged to potentially contribute to the activities of all working groups and committees.

The IER notably established an administrative framework that included technical and administrative executives and agents, supported by experts and advisors. This administrative structure was organized into units associated with the working groups and technical committees. These units addressed overarching issues on one hand and managed administrative or technical tasks specific to each mission of the organization on the other. The administrative units affiliated with the working groups include:

- The administrative unit of the working group on investigations;
- The administrative unit of the working group on reparations;
- The administrative unit of the working group on studies and research.

Additional administrative units tasked with addressing cross-cutting issues were established, namely the Presidency and Members' Secretariat, the Administrative Coordination Unit, the Administrative and Financial Affairs Unit, the Information System Unit, the Records Management, Documentation, and Archiving Unit, as well as the Communication and Information Unit.

Moreover, administrative or technical units were created to handle specific matters, including the Medical Unit and the Records Pre-Analysis Unit.

### **E. IER Activities**

Numerous activities were organized around four major pillars, focusing, among others, on determining the nature and gravity of past human rights violations. The aim was to publicly acknowledge the truth about these violations. This involved diagnosing and examining these violations, identifying their nature, severity, causes, and effects on victims, both at the individual and community levels, as well as on society as a whole.

The pursuit of truth extended not only to the victims but also to society's right to be informed about what had occurred. The search for truth provided insights to establish the necessary prevention mechanisms and ensure non-recurrence. In this perspective, the main objectives were translated into operational programs.

To achieve its objectives, the IER implemented a series of activities aimed at establishing the truth about past serious human rights violations, ensuring society's right to know the truth about these events, and working towards the state's official recognition of its responsibility in serious human rights violations.

The missions and activities carried out by the IER in this context can be summarized as follows:

1. Conducting the necessary research and investigations to determine whether these serious violations constituted a systematic pattern of human rights abuses. In this regard, hearings of victims, their families, and law enforcement officers, as well as field investigations of individual cases, centers, and places where violations had occurred.
2. Conduct consultations and negotiations regarding cases of individuals whose death is confirmed or whose fate remains unknown and needs clarification. This involved administrative and legal procedures to determine burial locations, as well as interactions with next of kin and families.
3. Determine the nature, causes, and scope of the violations. This phase aimed to establish the responsibility of state organs, authorities, institutions, or organizations that may have been responsible for these violations.
4. Coordinate and facilitate information evidence gathering, either directly or through interviews with individuals (victims or representatives of victims). The objective was to determine the identities of the victims, their fate, as well as the nature and extent of the harm suffered.
5. Analyze reports, available studies, and official records, focusing on cases of violations requiring less investigation and more examination of already available information.
6. Locate the burial sites of victims who died in forced disappearance and arbitrary detention centers, or during social events. The objective was to inform the families, human rights organizations, and the national public opinion.

#### **F. IER: An innovative process in line with international guidelines and standards**

The fundamental principles and operating guidelines regarding truth commissions, as published by the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), state that the work of a truth commission «should be based on a broad consultative process

to seek especially the views of victims and survivors, and make clear the functions, strengths, and limitations of truth commissions».

The IER approach was deployed in a transparent and participatory logic, allowing victims' voices to emerge and be heard. Active listening sessions provided victims with a space to share their stories, recount their experiences, and assert their right to recognition and justice. The approach notably contributed to the creation of an ongoing dialogue among stakeholders and the establishment of a conducive atmosphere of trust for reconciliation.

The OHCHR document states that “truth commissions are of a comprehensive transitional justice strategy, and should be considered together with possible initiatives towards prosecutions, reparations, vetting, and other accountability or reform programs”. It further emphasizes that each truth commission is expected to be unique, responding to the national context and special opportunities present.

The philosophy guiding the transitional justice process is based on the necessity of closely interconnecting justice, reconciliation, and reparations. In this regard, the IER set the objective of revealing the truth, while at the same time making recommendations for reforms that are not only political but also socio-economic. These reforms became fundamental components of the governance structure, accountability mechanisms, and the process of social healing, allowing the nation to confront its history of human rights violations objectively and constructively. Additionally, emphasis was placed on the socio-economic dimension, which included considerations related to individual and community reparations.

**The IER's recommendations regarding reforms became fundamental components of the governance structure, accountability mechanisms, and the process of social healing, allowing the nation to confront its history of human rights violations in an objective, open, and constructive manner.**

The gender perspective has been adopted by IER as a comprehensive methodological approach that cuts across all its areas of intervention. It involved examining the specific nature of the violations suffered by women, the resulting damage, their particular experience, and their role in the fight against the violations. It also involved defining the nature of the violations, determining their after-effects, and identifying measures likely to guarantee their non-recurrence. Women constituted the majority of «indirect» victims, as mothers, wives, daughters, or

relatives of detained or disappeared persons. In total, they represented 15% of the cases submitted to the IER by «direct victims» and 46% of those filed by «indirect victims». The IER documented the experiences of these women, notably through public hearings broadcast on radio and television.

The IER also held seven public hearing sessions in five parts of the Kingdom to gather oral testimonies about the serious violations during the identified period. These testimonies were publicly presented by the victims to the members of the IER, in the presence of human rights organizations, cultural and political bodies, local authorities, elected officials, print and broadcast media, media representatives, and national and foreign guests.

Meetings were organized with victims and their families, either directly or through the associations and bodies representing them. These meetings took place in the form of individual or group sessions, or during field visits organized in different regions and areas. The meetings involved groups of victims and families both within and outside the country.

The IER placed special focus on community reparations in a participatory approach that actively involved those affected at all levels and considered regional cultural specificities. These community reparations projects were implemented in regions where irregular detention centers existed or where social events were followed by socio-economic marginalization.

The IER established a database and documentation system that included victims and their beneficiaries to determine reparations. Furthermore, a committee to follow up recommendations has been set up and installed at the National Human Rights Institution (CNDH). It's important to mention that investigations regarding complaints related to unsolved cases of forced disappearance are ongoing to clarify the status of pending cases.

#### **IV. IER Recommendations and follow-up of the implementation**

The IER issued a substantial number of recommendations and proposals to strengthen reforms and establish the necessary safeguards to prevent the recurrence of past violations. These recommendations primarily focused on strengthening constitutional guarantees of human rights, adopting and implementing an integrated national strategy to combat impunity, strengthening the rule of law, and establishing monitoring mechanisms, having considered that certain issues should be the subject of follow-up procedures and mechanisms.

On January 6, 2006, His Majesty the King received victims and their families, members of the IER, officials from political parties, and representatives of civil society organizations at the royal palace in Rabat. During this meeting, he announced the initiation of the implementation of the recommendations. On this occasion, His Majesty addressed a message to the nation in which he assigned the CCDH with the task of implementing the recommendations of the Truth Commission.

The monitoring of the implementation of the recommendations was entrusted to the national human rights institution, which had itself recommended the creation of the Independent Arbitration Commission and the IER. In this context, the CCDH, predecessor of the CNDH, established a follow-up committee to monitor the implementation of the IER's recommendations. This Committee was recently restructured and strengthened in 2020.

**“In addition to the duty of preserving this period in the collective memory of the nation, as it is an integral part of its history, it is incumbent upon each of us to draw the necessary lessons from it to establish the safeguards required to prevent the repetition of certain past deviations and to address certain previous shortcomings.” Translation of an excerpt from the Royal Speech delivered on January 6, 2006.**

## **I. Establishing the truth**

Given certain objective challenges that impeded its efforts to uncover the truth in certain cases, the IER's Final Report recommended pursuing investigations to the end of uncovering their fate.

### **The outcome in numbers:**

- **803 disappearance cases were processed and clarified by the IER.**
- **385 graves have been determined.**
- **44 bone samples from the remains of victims whose fate had not been determined were collected by a team of forensic doctors between December 2005 and May 2012. These samples were sent to a foreign genetic analysis laboratory to conduct necessary genetic examinations.**
- **Out of the 44 bone samples, 35 produced positive results.**
- **DNA from 9 samples was degraded and did not yield any results.**
- **In 2022, a scientific team led by the CNDH, recognizing advancements in scientific techniques for degraded DNA samples, held a meeting with the laboratory to reanalyze the 9 remaining unresolved cases. The initial results were received in July 2023.**

Follow-Up Committee continued the investigations while also ensuring the development of methodology and the modernization of tools in line with progress made in various fields. For certain complex cases, the follow-up committee sought scientific expertise in the fields of forensic medicine and genetic analysis and collaborated with national and international laboratories.

## **2. Individual reparations**

The approach of the IER enabled victims and their beneficiaries to receive various forms of reparations, in addition to financial compensation. These included medical and psychological rehabilitation, social reintegration, and the settlement of employment, administrative, and financial issues.

### **a) Financial reparation**

The number of victims and right-holders who have received financial compensation provided by both mechanisms (IER and Independent Arbitration Commission) is 20,533 individuals, including 8,117 women. The total amount of compensation provided by both mechanisms is 1,334,413,327,43 Moroccan Dirhams (DHs).



### **b) Medical rehabilitation**

Considering that reparations should not be limited to financial compensation, the IER recommended the integration of victims into national healthcare coverage systems. Following this recommendation, an agreement was signed on July 5, 2007, between the CCDH, the Ministry of Health, the Ministry of Finance, the Ministry of Employment and Vocational Training, and the National Fund for Social Welfare Organizations (CNOPS). As of December 31, 2022, the number of medical coverage cards distributed was 9,021, with a total amount of 216,138,771,00 Moroccan Dirhams (DHs).

In addition, the CNDH continues to provide medical assistance to complex cases. Since the establishment of the follow-up Committee, the CNDH covered 505 medical procedures, amounting to a total of 3,125,367,01 Moroccan Dirhams (DHs).

### **c) Social reintegration**

In addition to financial compensation, 1,502 victims and their right-holders benefited from social reintegration as per the recommendations of the IER. These beneficiaries were selected based on the following criteria:

- Victims who lost their jobs in the private sector and couldn't reintegrate socially.
- Victims who couldn't complete their education during their detention or even after completing it faced challenges in rejoining the workforce.
- Individuals whose physical and/or mental health conditions prevented them from regular employment.
- Minors who were children at the time of the violations suffered by their parents.

### **d) Settlement of the administrative and financial Status of former victims**

Before the establishment of the IER and the Independent Arbitration Commission, the government of alternate initiated the process of regularizing the administrative and financial status of 1,000 former civil servants who had been dismissed from their positions due to their political activities. Additionally, the follow-up committee resolved the status of 510 former civil servants.

## **3. Community Reparation**

As mentioned earlier, the IER recommended giving special attention to socio-economic, cultural, and environmental rights in the reparations, particularly in regions that hosted secret detention centers and areas that experienced socio-economic marginalization.

In 2007, the CCDH established an appropriate institutional structure to oversee the implementation of the community reparation program. This structure initially entailed the creation of a Steering Committee and a Coordination body in all the relevant regions, which were subsequently organized into a unified Council of Coordinations. Additionally, the CCDH oversaw the establishment of Management Units in charge of overseeing the program and enlisted numerous partners to support its implementation.

23 agreements were signed, and 149 projects were carried out, amounting to a total of 159,799,892,00 Moroccan Dirhams (DHS). Of this amount, 75% came from a national contribution (government/CCDH/CDG Foundation/local associations), while 25% was contributed by international partners.

#### **4. Memory preservation**

The preservation of memory has been a pivotal aspect of Morocco's transitional justice experience, encompassing the initiatives of the IER, along with the actions of the CCDH and subsequently the CNDH in implementing the IER's recommendations. Within this framework, sixteen projects were realized by different associations, with a combined budget of 8,611,812,56 Moroccan Dirhams.

The CNDH continues its efforts to preserve memory in collaboration with the government. This includes the restoration and enhancement of burial sites and the construction of commemorative stone memorials at various locations, including:

- Stone Memorial for the victims of Skhirat at Laalou Cemetery in Rabat.
- Stone Memorial and burial of the victims of the former prison of Agdez in a cemetery dedicated to them.
- Stone Memorial and the renovation of the cemetery of the former Kelaat M'Gouna prison, burial of the victims in a cemetery dedicated to them
- Stone Memorial and the renovation of graves for the victims of the January 1984 events in Nador.
- Development of a cemetery and a Stone Memorial for the victims of the June 20, 1981 events in Casablanca and a dedicated cemetery, the restoration project of which is underway. The public transport station in front of the cemetery is called Station Chouhada (martyrs' stations).

- Development of the former Tazmammart prison, including a cemetery and a socio-cultural center for the village, to transform it, in consultation with NGOs, into a space for developing economic, social and environmental initiatives and activities.
- Establishment of a memory preservation museum in Al Hoceima.



Development of the former Tazmammart prison, including a cemetery and a socio-cultural center for the village, to transform it, in consultation with NGOs, into a space for developing economic, social and environmental initiatives and activities.

## **V. When a history of violations enlightens the future: democratic resonances and impact on governance**

The establishment of the IER was not only an outcome of a multi-party collaboration in human rights but also introduced an innovative methodological approach. The concept of transitional justice in Morocco mirrored national priorities and trends. Socio-economic rights, gender issues, and memory preservation have been emphasized as essential components of this experience.

The scope of the Moroccan experience extended far beyond the legal framework, hearings, and reparations. Going even further, it shaped the very substance of the democratic process and has left its mark on the path toward improving national governance.

The IER's work verified the State's political, legal, and moral responsibility for the violations, and laid the foundations for a system of individual, criminal, and administrative accountability and the fight against impunity. Its recommendations have

been enshrined in the Constitution, and have been taken up in legislative and institutional measures.

The arbitral decisions regarding individual reparation that have been provided to the victims (which are continually addressed in the CNDH's Annual Report) represent a formal acknowledgment by the state of its responsibility.

Upon concluding its work, the IER released a final report. This comprehensive report cataloged serious human rights violations occurring in Morocco from 1956 to 1999. It offered an analysis of the circumstances and various contexts surrounding these violations, accompanied by a set of proposals and recommendations. Furthermore, the report presented the outcomes of investigations that shed light on the fates of numerous missing individuals, including those whose fates were previously unknown.

The report identified the pending cases, those on which investigations could not reach conclusions, and those for which the IER's time constraints prevented it from responding to additional requests made by certain families. Recommendations were provided regarding the continuation of investigations into these cases.

The IER devoted a substantial part of its activities to the development of reparation policies and programs. These policies and programs were crafted through a participatory approach that incorporated the perspectives and contributions of national human rights organizations, while also taking inspiration from the best international practices in the field. The IER's work went beyond material compensation and addressing various forms of harm to serve as an intermediary in specific areas of reparation, including medical coverage, and it identified socio-economic development programs that could aid in memory preservation in certain regions.

**Following the recommendations of the IER, the CNDH established a Unit aimed at the preservation of memory and the promotion of Moroccan history and its various tributaries, and enhancing the integration of history into school curricula and programs.**

One of the objectives of the IER revolved around the consolidation of the national reconciliation process. The IER contributed to restoring trust between the state and society in all its components and directed its activities and recommendations toward ensuring the prevention of serious violations, the establishment of a legal accountability system, and the guarantee of the rule of law. As an example, the public hearings played a significant educational role for officials, the public, society, and the new generations. They represented a highly impactful moment on the path toward equity and reconciliation.

The IER also introduced an innovative approach to memory preservation, seeking to repurpose former irregular detention centers into sociocultural and productive projects. This innovative approach aimed to both preserve memory and contribute to the economic revitalization of the affected regions. In this context, meetings and consultations were organized with victims, local stakeholders including elected officials, associations, political parties, and local authorities in regions where these centers were located, as well as individuals and groups residing in these regions.

It should be noted in this context that the CNDH established a Memory Preservation Unit, aimed at the preservation of memory and the promotion of Moroccan history and its various tributaries. The establishment of this Unit is part of the ongoing efforts to address political and historical issues related to human rights. It aligns with the implementation of recommendations advocating a re-examination of past events to draw lessons from them. The Unit also seeks to launch initiatives to engage with various personal narratives surrounding historical events related to past violations, conduct research and debates on these events, rehabilitate memory centers, establish museums, and preserve archives.

In summary, the impact of the IER extended beyond the report itself. Its recommendations laid the groundwork for institutional and legal reforms designed to prevent future violations. In this context, the year 2011 is engraved in Morocco's history as a period of profound transformation and progress. The adoption of a new Constitution, which embedded guarantees for fundamental rights in its preamble and throughout its articles (60 out of 180), marked a turning point by prioritizing human rights in Moroccan public policies and the political system.

In conformity with the IER's recommendations, this Constitution underscores Morocco's commitment to human rights as universally recognized, and its determination to continue working towards preserving peace and security worldwide. Furthermore, it emphasizes the primacy of duly ratified international conventions. The constitutional provisions have been implemented in line with the recommendations of the IER, which specifically aimed at continuing the process of acceding to international conventions

related to human rights<sup>8</sup>. This Constitution introduced significant measures that, among others, strengthened the separation of powers and the protection of human rights. The establishment of the National Human Rights Council (CNDH) as an independent constitutional institution with a mandate to protect and promote human rights, further contributes to consolidating these advancements and ensuring their sustainability.

In summary, the 2011 Constitution reshaped the balance of power within the state by strengthening accountability and consolidating the role of political parties and civil society in the democratic process. The adoption of this Constitution and the institutional strengthening of human rights especially with the promotion of the new concept of authority and the inclusion of a participatory approach to human rights and democracy in national public policies, have further reinforced the foundations of the rule of law and democracy in Morocco.

Other initiatives and developments should be noted in this regard, such as the adoption of the National Action Plan on Democracy and Human Rights in Morocco (PANDDH) and the establishment of an NGO platform to strengthen citizen participation, to cite just these two examples. The PANDDH, which was the first experience of its kind in the region of North Africa and the Middle East, integrated both the democracy and human rights dimension and responded to the need for a coherent framework allowing the inclusion and coordination of all actions aimed at the dissemination, promotion, protection and strengthening of respect for human rights in Morocco.

---

8- Rapport final de l'Instance (volume IV, chapitre III pp. 78-88).





المجلس الدستوري  
الجزائري  
ROYAUME DU MAROC  
الجزائر | 0800 1 23 45 67 89  
INSTANCE ÉQUITÉ ET RÉCONCILIATION  
AUDITIONS PUBLIQUES  
ΣΤΕΛΟ ΟΡΕΧΣ





الجمعية  
الوطنية  
للشؤون  
الدينية

هيئة الإنصاف و البطالة

جلسات الاستماع العمومي

ⵎⵎⵎⵎⵎⵎ





# **Justice transitionnelle au Maroc : au cœur d'une quête endogène pour la vérité et la justice**

---

Genèse et retombées de l'Instance Équité et  
Réconciliation (IER)

## Préface

*« La transition au Maroc n'a pas simplement permis de rompre avec le passé des violations, mais elle a été un carrefour complexe où le passé, le présent et l'avenir se sont entrecroisés pour semer les graines d'une transformation qui a façonné la substance du processus démocratique »*

L'expérience marocaine de justice transitionnelle se dresse comme un exemple porteur d'enseignements en matière de recherche de vérité, réconciliation et transformation démocratique au lendemain de périodes caractérisées par des violations graves des droits de l'Homme. Le présent ouvrage se propose d'explorer un parcours singulier et complexe qui a profondément marqué l'histoire contemporaine du Maroc.

Au cœur de ce parcours se trouve une convergence délicate et réfléchie entre deux piliers essentiels : la justice transitionnelle et la construction institutionnelle. L'intersection de ces deux domaines, où le traitement des violations passées, la réparation, et la refonte du cadre institutionnel coexistent, a façonné une trajectoire unique de renouveau. À travers ces pages, nous vous invitons à plonger dans les méandres de cette expérience pour en extraire les enseignements et les perspectives qu'elle offre.

Mais avant de vous inviter à examiner l'expérience marocaine, nous souhaitons d'abord soulever l'importance de la prise en considération du contexte dans lequel elle s'est déployée. Ce contexte représente en effet un chapitre critique dans l'histoire du pays, ayant offert à la fois des opportunités pour traiter les injustices subies tout en conservant une certaine continuité avec le passé, créant ainsi un équilibre entre le changement et la continuité. Ce contexte de transition est lié à un processus encore plus vaste de réformes politiques qui visaient à restructurer les institutions politiques et la gouvernance.

La transition, époque décisive de mutation politique et sociale, sert de toile de fond à cette quête de justice et de transformation. S'inscrivant dans un paysage complexe d'événements historiques et de contingences sociopolitiques, les moments de transition ne sont pas simplement des ruptures linéaires, mais plutôt des carrefours complexes où le passé, le présent et l'avenir s'entrecroisent. C'est dans ce contexte que la justice transitionnelle et la construction institutionnelle avaient émergé, reliées par le fil conducteur de la transformation sociopolitique.

La trajectoire marocaine de justice transitionnelle a été façonnée par des décisions et des défis d'ampleur ainsi qu'une volonté commune de reconstruire le tissu social sur de nouvelles bases. De la mise en place de l'Instance Équité et Réconciliation (IER) à l'élaboration d'une nouvelle constitution et l'adoption de nouveaux modèles

de développement, chaque étape a été un pas vers une société plus juste et inclusive. Dans ce cadre, la trajectoire marocaine de justice transitionnelle a souvent été ponctuée par diverses réflexions : Comment équilibrer les aspirations avec les réalités sociales et politiques ? Quelle forme de réparations pour les victimes des violations passées ? Comment promouvoir une mémoire collective respectueuse des vérités historiques ? Comment la mémoire peut-elle constituer une forme de réparation pour les victimes ?

Ces réflexions ont pénétré les strates profondes de l'expérience marocaine, analysant les implications, les complications et les défis qui ont façonné ce parcours. Des considérations conceptuelles aux défis structurels, des évolutions politiques aux interactions avec la communauté internationale, chaque facette a été abordée dans le but d'apporter un éclairage équilibré et approfondi.

Alors que nous nous plongeons dans l'exploration de l'expérience marocaine, nous sommes guidés par la conviction qu'elle révèle des voies possibles et sereines vers la justice, la réconciliation et la démocratie, tout en nous rappelant que chaque parcours est unique et contextuellement ancré.

L'approche marocaine en matière de justice transitionnelle transcende les frontières géographiques et culturelles. Son concept a évolué de manière progressive pour refléter les priorités et les tendances nationales. Les droits socio-économiques, la question du genre et la préservation de la mémoire ont été érigés en tant que piliers de cette expérience. Elle offre de ce fait, nous l'espérons, des inspirations pour tous ceux qui s'efforcent de transformer des sociétés au lendemain des conflits. Les pages qui suivent sont un voyage à travers ses intrications ; un voyage qui résonne au-delà des frontières du Maroc.

Cette expérience a démontré que la réconciliation n'est pas simplement une abstraction, mais un long chemin qui exige de la volonté, de l'engagement et de la persévérance. L'Instance Équité et Réconciliation (IER) marocaine ne s'est pas contentée de résoudre les problèmes du passé mais elle a semé les graines d'une transformation continue, et de ce fait, la société marocaine a vu son paysage politique muter, sa mémoire collective s'enrichir et sa participation citoyenne se renforcer.

L'IER a été instaurée dans le cadre d'un processus global et inclusif. S'inscrivant dans une dynamique soutenue, elle a marqué l'aboutissement d'un processus volontariste visant à parvenir à une résolution juste et équitable des violations graves des droits de l'Homme commises dans le passé. Sa création a notamment représenté un aboutissement des débats entre divers acteurs au Maroc, dont la société civile, les victimes des violations et leurs familles.

Cette Instance se distingue par sa méthodologie transparente et participative. A titre d'exemple, les auditions publiques, diffusées sur les médias publics durant des heures de grande écoute ont suscité un vif intérêt des marocains au point que les rues ont été presque désertées pendant leur diffusion. Cette démarche a contribué à la création d'un véritable dialogue entre les parties prenantes et à l'établissement d'un terrain de confiance propice à la réconciliation.

De plus, l'IER a été installée selon une configuration unique adaptée au contexte national et aux opportunités particulières qui se présentaient à l'époque. Dans ce sens également, la volonté de Sa Majesté le Roi, la configuration de l'Instance et son indépendance opérationnelle, se donc sont avérées cruciales dans la réussite des travaux de ce mécanisme.

En 2006, Sa Majesté le Roi avait chargé le Conseil consultatif des droits de l'Homme, actuellement le CNDH, du suivi de la mise en œuvre des recommandations de l'IER. Nous continuons de déployer notre mission de suivi tout en nous adaptant aux évolutions observées. A titre d'exemple, en 2020, nous avons restructuré le Comité de mise en œuvre des recommandations de l'IER, et nous avons, en 2021, mis en place une Unité de préservation de la Mémoire et de promotion de l'histoire marocaine dans ses différents affluents. Aussi, nous continuons de suivre les évolutions scientifiques dans les domaines de la médecine légale et de l'analyse génétique pour élucider les cas qui demeurent en suspens ; les dernières actions dans ce cadre ont été menées en 2023.

Nous vous invitons à vous joindre à nous pour réexplorer, même de manière abrégée, l'expérience marocaine sous toutes ses nuances, et à entrevoir les préceptes qu'elle offre pour d'autres sociétés en quête de renouveau. Ce livret est un témoignage de l'engagement continu du Maroc envers un avenir imprégné de justice et de démocratie, mais aussi une contribution significative à l'essor du savoir académique dans le domaine complexe de la justice transitionnelle.

*Amina Bouayach*

*Présidente*

*Conseil National des droits de l'Homme*

## I. Introduction

Au cœur de l'histoire contemporaine marocaine se profile un chapitre pénible que la mémoire collective s'est efforcée d'appréhender. Des violations des droits de l'Homme ont émaillé ce chapitre, imprégnant la conscience collective et laissant des stigmates profonds dans le tissu de la société.

De l'ensemble des défis ayant confronté le processus de consolidation démocratique au Maroc, le traitement des violations des droits de l'Homme commises dans le passé s'est dressé comme l'un des plus épineux. Face à cet héritage de violations, la quête de vérité et la justice a surgi comme une impérieuse nécessité, exigeant une introspection audacieuse et une reconnaissance franche des injustices perpétrées. L'Instance Équité et Réconciliation (IER) a vu le jour dans ce contexte porteur de défis.

Cette Instance a été créée, comme stipulé dans son rapport final, « dans une phase cruciale de la dynamique d'évolution dans laquelle le Maroc s'est engagé depuis le début des années 90, suite aux transformations politiques en cours à cette époque, tant au niveau de l'Etat que des composantes politiques et sociales du pays. En tant que mécanisme de justice transitionnelle, elle constitue l'un des fruits de ce processus progressif, délicat et complexe, qui a été engagé pour parvenir au règlement juste et équitable du dossier des violations graves des droits de l'Homme commises par le passé. Elle est enfin, l'aboutissement de débats impulsés au sein des acteurs politiques et des forces vives de la société civile, en vue d'explorer les meilleures voies possibles pour assurer ce règlement »<sup>1</sup>.

La décision d'examiner les violations graves des droits de l'Homme avait placé le Maroc en tant que premier pays dans la région de l'Afrique du nord et du moyen orient à introduire cette démarche. En 1999, l'Instance Indépendante d'Arbitrage a été établie avec la mission d'apporter des réparations aux victimes des violations passées. L'année charnière de 2004 a marqué un tournant d'envergure avec la création de l'IER, dotée d'un mandat bien plus ambitieux. Cette nouvelle Instance avait pour mandat, entre autres, d'enquêter sur les violations graves et systématiques des droits de l'Homme et de formuler des recommandations en vue de garantir la non-répétition.

L'IER a été officiellement instaurée par Sa Majesté le Roi Mohammed VI le 7 janvier 2004. Elle a été mise en place en approbation d'une recommandation adoptée par le Conseil consultatif des droits de l'Homme (CCDH), prédécesseur du Conseil national des droits de l'Homme (CNDH). Le processus ayant abouti à son établissement a été initié par les victimes et leurs ayants droit ainsi que les ONG. Elle a élaboré ses propres

---

1- [https://www.cndh.ma/sites/default/files/documents/IER\\_Volume\\_1-Fr.pdf](https://www.cndh.ma/sites/default/files/documents/IER_Volume_1-Fr.pdf)



statuts au travers d'un processus autonome, approuvés par décret royal le 10 avril 2004 et publiés au Bulletin officiel du Royaume le 12 avril 2004. Ces statuts encadrent ses missions, tracent sa juridiction et précisent les modalités de ses opérations, en conformité avec les normes et orientations internationales. Ses statuts ont notamment déterminé les périodes de début et de fin de ses travaux et la nature de ses interventions, conçues pour permettre tout ajustement jugé nécessaire pour faire face aux situations circonstanciées.

L'IER était, au moment de sa création, la première commission de vérité au monde à être investie notamment du pouvoir d'accorder des réparations directes. En couvrant une période de 43 ans, son champ d'action s'étendait sur une durée des plus longues dans l'histoire des expériences de justice transitionnelle dans le monde, à savoir de 1956 à 1999.

La volonté politique a grandement encouragé et soutenu la mission de vérité confiée à cette Instance. L'État a ainsi garanti le financement nécessaire, assuré un accès libre aux archives disponibles de l'État et facilité la coopération des fonctionnaires, en accord avec les recommandations énoncées par le Haut-Commissariat aux droits de l'Homme dans ses travaux sur les commissions de vérité. Dans cette perspective, l'IER a conduit ses enquêtes en se penchant sur les pratiques répressives du passé tout en impliquant activement les victimes et les témoins, permettant ainsi de renforcer sa portée et sa pertinence.

L'approche de l'IER englobait une évaluation globale du processus de règlement des cas de disparition forcée et de détention arbitraire. La commission a mené des recherches et entamé des consultations avec les organes gouvernementaux, les victimes, leurs familles ou représentants, ainsi qu'avec les organisations non gouvernementales. Elle s'est appliquée à établir la vérité à travers les enquêtes, collecte de témoignages, audiences publiques avec les victimes, audiences à huis clos avec des témoins et d'anciens responsables, ainsi que l'examen d'archives officielles et la collecte de données provenant de sources diverses.

Les fondements et les principes directeurs ayant régi les travaux de l'IER revêtent donc une importance cruciale dans le contexte de l'expérience marocaine. Ses travaux se sont de plus appuyés sur un processus consultatif exhaustif, conformément aux principes et orientations internationales. Dans cette même conformité, les attributions, les forces et les limites de son action ont été clairement précisés.

Ces efforts ont permis à l'IER de discerner la nature, la gravité et le contexte des violations. Elle a élucidé des cas de disparitions forcées, préconisé des procédures de règlement ou de clôture pour les cas de personnes disparues dont le décès a été avéré, et contribué à la clarification de certains événements historiques ayant engendré des violations graves des droits de l'Homme. De plus, elle a établi les responsabilités des



appareils d'État et, dans certains cas spécifiques, des acteurs non étatiques impliqués dans les violations examinées.

En tant que levier de transformation démocratique de la société marocaine, le processus de justice transitionnelle a jeté les bases d'un chantier élargi de démocratisation de la société et de renforcement des fondements de l'État de droit. Ce processus holistique et participatif s'est positionné comme une démarche ayant exigé une volonté commune de confronter le passé et de contribuer à l'édification d'une société plus équitable. De ce fait, la justice transitionnelle au Maroc a eu une trajectoire différente d'une partie des expériences dans le domaine, en constituant, dans son essence, un processus de dépolitisation du dossier des violations des droits de l'Homme.

En somme, le parcours marocain illustre l'importance de l'adaptabilité, nécessaire à toute expérience de justice transitionnelle, pour naviguer dans un contexte de transition politique et démocratique. Elle démontre la nécessité de tenir compte des besoins spécifiques et des réalités nationales tout en s'inspirant des meilleures pratiques internationales. Dans ce parcours, l'articulation entre la justice transitionnelle et la construction institutionnelle a contribué au renforcement de la gouvernance globale tout en consolidant les fondements de l'État de droit.

Ce livret s'attelle à sonder les contours de cette expérience marocaine à travers le prisme de l'IER. Il examine la manière dont les principes énoncés par la littérature dans le domaine ont été intégrés dans le tissu de cette expérience. S'appuyant notamment sur des extraits des divers volumes du Rapport Final de l'IER<sup>2</sup>, ce livret vise à partager les défis relevés et à dégager les enseignements tirés de ce périple inclusif de recherche de la vérité et de consolidation démocratique.

## **II. Emergence de l'IER dans un contexte national en mutation**

### **a) Prémices d'une transformation substantielle**

Au cours des années 90, une succession d'événements a profondément façonné le paysage politique marocain, captant l'attention et inscrivant les questions des droits de l'Homme au cœur des débats nationaux. Une montée en puissance de l'engagement citoyen a émergé, reflétant le changement significatif qui commençait, dès lors, à marquer la dynamique sociopolitique marocaine. Une pluralité de voix, provenant de différentes sphères de la société, s'est progressivement élevée pour dénoncer les violations du passé et réclamer justice pour les victimes.

---

2- <https://cndh.ma/fr/rubriques/documentation/publications/rapport-de-linstance-equite-et-reconciliation/rapport-final-de-lier>

Dans ce sillage, un processus graduel de réformes a été initié et a notamment inclus des réformes constitutionnelles. Il a été couronné, entre autres, par le vote positif par l'opposition de la révision constitutionnelle de 1996, la formation du gouvernement d'alternance et l'adoption d'un certain nombre de lois ayant trait aux droits de l'Homme et à l'Etat de droit. Cet élan s'est également traduit par des réformes législatives portant sur les libertés publiques, les élections ainsi que d'autres réformes abrogeant des textes remontant à l'époque du Protectorat. De plus, un compromis historique a été réalisé entre différents acteurs politiques et idéologiques à l'occasion de la réforme du Code de statut personnel.

De plus, cette époque a été marquée par l'institution du Conseil Consultatif des Droits de l'Homme (CCDH) puis sa réforme à travers l'harmonisation de ses statuts avec les principes de Paris, la création des tribunaux administratifs et de l'Institut Royal de la Culture Amazighe (IRCAM), de Diwan al Madhalim (Ombudsman) et la mise en place de la Haute Autorité de la Communication Audiovisuelle (HACA). Ces évolutions ont contribué à une large prise de conscience quant à l'importance de la participation citoyenne dans la gestion des affaires publiques, et au renforcement des libertés d'expression, d'association et de réunion. **Dans leur globalité, ces mutations ont constitué les prémisses du processus de réconciliation des Marocains avec leur histoire.**<sup>3</sup>

Mais il sied de souligner que le traitement des violations passées des droits de l'Homme s'est avéré particulièrement complexe. Dans ce sillage, **l'expérience Marocaine de justice transitionnelle a opté pour une approche de justice restaurative plutôt que le modèle accusatoire, privilégiant la vérité politique au lieu de la vérité judiciaire.** Cette approche restaurative s'étend au-delà du tribunal pour englober l'espace public et tous les aspects de la vie sociale, culturelle et politique.

Ce concept marocain de justice transitionnelle a connu des évolutions substantielles pour refléter des priorités et des tendances nationales supplémentaires, et c'est ainsi que les droits socio-économiques, la question du genre et la préservation de la mémoire ont été érigées en tant que piliers de l'expérience marocaine.

La création de l'IER a été déployée dans le cadre d'un processus qui se caractérisait par une démocratisation graduelle et la construction de l'État de droit, visant à prévaloir les valeurs des droits de l'Homme tout en développant un modèle spécifique de transition démocratique, avec le soutien des autorités nationales<sup>4</sup>.

---

3- Rapport final de l'IER disponible sur : [www.cndh.org.ma](http://www.cndh.org.ma)

4- Rapport final de l'IER, volume 1

## **b) Conception de l'expérience marocaine : philosophie et parcours**

Le parcours de l'expérience marocaine a engendré, à travers ses résultats, des changements politiques et institutionnels profonds. Cependant, il est important de rappeler qu'il avait également suscité, dès ses débuts, des questions complexes : Quelles modalités de réparation pour les victimes des violations ? Quel modèle de justice transitionnelle ? Quelles approches organisationnelles et méthodologiques ?

Ces questions découlaient de réflexions approfondies autour de la nature et la configuration du mécanisme marocain de justice transitionnelle. Tant d'un point de vue conceptuel que structurel, ces interrogations ont persisté tout au long des débats et des discussions multipartites qui ont précédé la création de l'Instance Équité et Réconciliation (IER).

Dans ce contexte, plusieurs considérations ont été prises en compte lors de la mise en place de cette Instance. En s'inspirant de diverses expériences internationales en la matière, le Maroc a mis en place un modèle de justice transitionnelle qui lui est propre, déployé dans le cadre de la pérennité de son système démocratique et constitutionnel. L'accent a notamment été mis sur l'aspect socio-économique, avec tous les défis qu'il implique, y compris les réparations individuelles et collectives.

La philosophie sous-jacente à l'expérience marocaine a mis en avant l'importance de lier étroitement la justice, la réconciliation et la réparation. Diverses mesures et initiatives, prises préalablement à l'établissement de l'IER, ont contribué à la consolidation des fondements de cette Instance, dont la grâce accordée aux détenus politiques, la régularisation de leur situation professionnelle et administrative, ainsi que le retour des exilés et des expatriés. De plus, une indemnisation des victimes de détentions arbitraires et de disparitions forcées a été entreprise. À noter à cet égard que l'Instance indépendante d'arbitrage, qui a précédé la création de l'IER, a mené d'importantes actions en matière d'indemnisation des victimes des violations. Aussi, la contribution active des experts marocains aux travaux de préparation du texte de la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, avait constitué une valeur ajoutée d'une grande importance.

**Le Maroc a mis en place un modèle de justice transitionnelle qui lui est propre, déployé dans le cadre de la pérennité de son système démocratique et constitutionnel**

L'IER s'est donc appuyée sur une base solide pour accomplir les missions qui lui ont été confiées.

Avant de procéder à une présentation plus détaillée de cette expérience, du mandat de l'IER et des réalisations enregistrées, il est essentiel de mettre en lumière l'impact crucial des facteurs contextuels qui ont façonné son déploiement. Ces facteurs ont offert des opportunités pour traiter les injustices passées tout en maintenant un équilibre entre le changement et la continuité. Le contexte de transition est également intrinsèquement lié à un processus plus vaste de réformes politiques et institutionnelles.

**L'expérience marocaine de justice transitionnelle s'est déployée selon une logique qui a maintenu un équilibre entre le changement et la continuité. Son établissement faisait partie d'une dynamique soutenue de progrès observés au Maroc.**

c) IER : Démarche inclusive marquant un tournant dans les efforts de recherche de vérité et justice

La création de L'IER a marqué l'aboutissement d'un processus volontariste visant à parvenir à une résolution juste et équitable des violations graves des droits de l'Homme commises dans le passé. Elle a également constitué l'apogée des débats entre divers acteurs au Maroc, dont la société civile, les victimes des violations et leurs familles.

Dans ce cadre, il est important de rappeler quelques autres actions et développements ayant précédé sa mise en place :

- Création de la Commission d'enquête sur les événements de Fès en décembre 1990 par le parlement : La mise en place de cette commission témoignait de la volonté de jeter la lumière sur des événements ayant enregistré des violations graves des droits de l'Homme.
- Libération de personnes disparues en juin 1991 : Cette libération soulignait un changement de paradigme en matière de droits de l'Homme au Maroc et dénotait une prise de conscience de la nécessité de réparer les injustices passées.
- Intégration des principes des droits de l'Homme dans le préambule de la Constitution de 1992, « l'attachement du Maroc aux droits de l'homme tels qu'ils sont internationalement reconnus » : L'inscription des principes des droits de l'Homme dans la Constitution a clairement signalé la volonté de renforcer

la conformité aux standards internationaux et de garantir la protection et la promotion des droits fondamentaux.

- Création du Ministère des droits de l'Homme en 1993 : La création de ce Ministère dédié aux droits de l'Homme a reflété la volonté institutionnelle de promouvoir et protéger les droits à travers des structures étatiques dédiées.
- Abrogation, le 1<sup>o</sup> Juillet 1994 du Dahir du 29 Juin 1935, qui a servi de base à de nombreuses arrestations arbitraires et de procès politiques.
- Grâce royale décidée en faveur des prisonniers politiques en 1994, et le retour des exilés ;
- Mise en place d'un comité d'arbitrage indépendant pour compenser les préjudices matériels et moraux pour les victimes et les ayants droit qui ont fait l'objet de disparitions et de détentions arbitraires.
- Séminaire sur la disparition forcée, organisé par l'Organisation marocaine des droits de l'Homme (OMDH) en 1999, qui fut le premier de son genre autour de cette question, et qui a recommandé la mise en place d'un mécanisme pour la vérité sur la disparition forcée.
- Création du Forum vérité et justice (FVJ) en 1999 à l'initiative de victimes et qui marqué de son empreinte le processus de recherche de la vérité
- Symposium national sur les violations graves des droits de l'Homme, tenu en novembre 2001, dont les concertations et les débats ont recommandé la création d'une « Commission de Vérité », mais n'ont pas recommandé la définition de la responsabilité individuelle.

**L'IER a marqué l'aboutissement d'un processus endogène et volontariste visant à parvenir à une résolution juste et équitable des graves violations des droits de l'Homme du passé. Sa création a constitué l'apogée des débats entre divers acteurs au Maroc, dont la société civile, les victimes des violations et leurs familles.**

En somme, ces éléments contextuels illustrent l'évolution progressive vers la reconnaissance des violations des droits de l'Homme, la promotion de la vérité, la justice et la réconciliation à travers la mise en place d'un mécanisme de justice transitionnelle.

L'Instance a été installée officiellement par Sa Majesté le Roi Mohamed VI le 7 janvier 2004. Dans le discours prononcé à cette occasion<sup>5</sup>, le Souverain a conféré à l'Instance une dimension historique et lui a confié de grandes responsabilités en la définissant comme une commission pour la vérité et l'équité.

L'établissement de l'IER a marqué un tournant décisif dans la démarche nationale de recherche de vérité et de justice. Elle se distingue de manière significative de ses prédécesseurs grâce à son approche méthodologique novatrice et son cadre opérationnel spécifique.

**L'établissement de l'Instance Équité et Réconciliation (IER) a couronné la collaboration entre les divers acteurs des droits de l'Homme au Maroc, et a marqué un tournant significatif dans la démarche nationale de recherche de vérité et de justice.**

### **III. Instance Équité et Réconciliation : fondements, méthodologie, mandat et objectifs stratégiques**

#### **A. Mandat et missions :**

L'IER a succédé à l'Instance d'Arbitrage Indépendante, créée en 1999 qui avait pour mandat d'indemniser financièrement les victimes et leurs ayants droits. Elle s'inscrit dans le cadre de ce qui est communément appelé aujourd'hui « commissions de vérité et de réconciliation ». Créées dans des contextes de transition politique, elles ont pour principale mission de consolider la transition démocratique, en mettant en œuvre une forme de justice adaptée à la phase traversée par un régime politique ou une société donnée, en vue de régler le dossier des violations commises dans le passé<sup>6</sup>.

L'Instance a adopté une approche globale en matière de réparation des préjudices et de réhabilitation des victimes. Elle a exercé dans le cadre de ses compétences les missions suivantes<sup>7</sup>:

- **Etablissement de la vérité :** La détermination des catégories et de la gravité des violations passées des droits de l'homme, et ce, à travers les investigations, le recueil de déclarations et témoignages, l'examen des archives officielles, ainsi que la collecte des informations et données pouvant contribuer à la recherche de la vérité auprès de toute source.

5- <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/texte-int%C3%A9gral-du-discours-prononc%C3%A9-par-sm-le-roi-%C3%A0-l'occasion-de-l'installation-de>

6- [https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_fr.pdf](https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier_1_fr.pdf)

7- [https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_fr.pdf](https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier_1_fr.pdf)

- **Poursuite des investigations** concernant les cas non encore élucidés de disparition forcée, déployer tous les efforts au sujet des faits qui n'ont pas été établis, l'élucidation du sort des disparus, tout en proposant des solutions adéquates aux cas de décès avérés.
- **Etablissement de la responsabilité des organes étatiques** ou autres concernant les violations et faits ayant fait l'objet des investigations.
- **Elaboration d'un rapport** comportant les conclusions des investigations et analyses concernant les violations et leurs contextes.
- **Réparation** par l'indemnisation matérielle, la réhabilitation et la réinsertion sociale et toutes autres modalités sur la base des investigations menées en vue de l'établissement de la vérité.

Les actions de l'IER ont inclus des investigations, des recherches, des évaluations, des arbitrages, ainsi que des recommandations et des propositions de réformes. Les investigations se sont concentrées sur les violations graves et systémiques des droits de l'Homme, dont la disparition forcée, la détention arbitraire, la torture, les violences sexuelles, les atteintes au droit à la vie par un usage disproportionné de la force et l'exil forcé.

### **B. Composition, compétences et fondements :**

L'IER était composée d'un président et 16 membres de diverses sensibilités<sup>8</sup>, dont des membres de la société civile et du CCDH. Menant ses missions selon un plan d'action adapté aux différentes phases de son travail, l'Instance s'est basée sur les principes et les normes du droit international des droits de l'Homme et du droit humanitaire international relatifs au droit au recours, à la réparation des préjudices et au droit de connaître la vérité. Elle a notamment pris en compte les conclusions tirées des différentes expériences des pays ayant entrepris un processus de vérité et de réconciliation. Elle a, de plus, accordé un intérêt particulier à la préservation de la mémoire, la réhabilitation des victimes et le renforcement de l'unité nationale à tous les niveaux. L'approche non-judiciaire adoptée s'appuyait sur les principes d'équité et l'esprit de justice, tout en tenant compte d'une analyse approfondie de la situation au Maroc.

La finalité de l'IER en tant que mécanisme non-judiciaire s'inscrit dans une approche globale visant à établir les vérités, à reconnaître officiellement les violations commises par le passé, à mettre en place des garanties de non-répétition, et à renforcer l'État de droit et les institutions de gouvernance.

---

8- Voir la partie annexes

L'Instance a notamment mis l'emphase sur les compétences et missions suivantes :

1. **Etablir la nature et l'ampleur des violations passées**, en les situant dans leurs contextes et les évaluant à la lumière des principes et des standards des droits de l'Homme, de la démocratie et de l'Etat de droit ;
2. **Poursuivre les recherches au sujet des cas de disparition forcée** dont le sort est resté inconnu, en déployant tous les efforts nécessaires afin d'éclaircir les cas non encore élucidés, de découvrir la vérité sur le sort des disparus, et de trouver des solutions adéquates pour les cas dont le décès aura été établi ;
3. **Etablir la responsabilité des appareils de l'Etat** ou de toute autre partie dans les violations et faits objets des enquêtes ;
4. **Allouer des réparations pour préjudices matériels et moraux** subis par les victimes ou leurs ayants droit ;
5. **Œuvrer à la réparation des autres préjudices** subis par les personnes victimes de disparition forcée, de détention arbitraire ou de violations associées ;
6. **Elaborer un rapport**, à titre de document officiel, contenant les résultats des recherches, des études et des analyses effectuées au sujet des violations et de leurs contextes ;
7. **Présenter les recommandations** et les propositions susceptibles de garantir la **préservation de la mémoire** ;
8. **Elaborer des recommandations** et les propositions susceptibles de **garantir la non répétition** des violations du passé, supprimer les séquelles des violations, et reconstruire et consolider la confiance en la primauté de la loi et en le respect des droits de l'Homme ;
9. **Développer et enrichir l'esprit de dialogue**, et enraciner la réconciliation pour consolider le processus de transition démocratique.

**L'IER a établi la vérité sur les violations graves des droits de l'Homme en utilisant des méthodes telles que les enquêtes, les témoignages, les audiences publiques, les audiences à huis clos avec des témoins et d'anciens responsables, l'examen d'archives officielles et la collecte de données de sources variées.**



### C. Méthodologie et modes d'intervention

En ce qui trait à sa méthodologie et principaux modes d'intervention<sup>9</sup>, l'Instance a procédé à des investigations et visites de sites, auditions et communication sociale, et des analyses et recherches.

L'IER a notamment inclus dans sa compétence ratione materiae toutes les violations à caractère systématique et massif, où la responsabilité de l'État semble évidente. Même dans les cas qui n'entraient pas dans sa compétence, et dans l'objectif de contribuer à la consolidation des fondements de la réconciliation globale, l'Instance a fait montre de son intérêt en intervenant auprès des parties concernées, ou en émettant des propositions et des recommandations à leur propos.

L'IER a pris soin de mettre au point un plan d'action général qui a été par la suite complété par des plans d'étape et des plans thématiques. Toutes les activités ont été organisées sur la base des principaux axes de la compétence ratione temporis de l'Instance et des références fondamentales, en veillant à prendre toutes les précautions nécessaires dans l'exécution de ses tâches, à opérer toutes les rectifications dictées par les étapes et les exigences de cette exécution. De même, la mise en œuvre des programmes définis par le plan général et par les plans d'étape a essentiellement été appuyée sur la coopération avec les différentes composantes de la société.

Dans ce cadre, l'Instance a eu des interactions avec tous les acteurs concernés par la question des droits de l'Homme, dont les associations de victimes, les comités de coordination des familles, les organisations de la société civile, associations, Barreaux du Maroc, ainsi que les associations de développement local dans les régions ayant abrité des centres secrets de détention. Elle a également organisé des rencontres avec les associations des Marocains résidant à l'étranger et les associations internationales des droits de l'Homme.

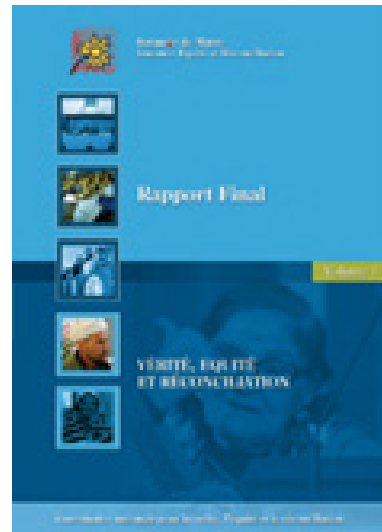
**L'IER a pu déterminer la nature, la gravité et le contexte des violations conformément aux principes et normes du droit international des droits de l'Homme. Elle a également contribué à la clarification d'événements historiques ayant engendré des violations et a identifié les responsabilités des appareils d'État et, dans certains cas, des acteurs non étatiques dans les violations investiguées.**

9- Rapport final de l'IER

Comme cité ci-dessus en ce qui concerne son adaptabilité, l'IER a pris en compte, suite à ses investigations, d'autres violations qui incluaient des éléments de disparition forcée et/ou de détention arbitraire. Elle a pu déterminer la nature, la gravité et le contexte de ces violations conformément aux principes et normes du droit international des droits de l'Homme. Elle a également contribué à la clarification d'événements historiques ayant engendré des violations des droits de l'Homme et a identifié les responsabilités des appareils d'État et, dans certains cas, des acteurs non étatiques dans les violations investiguées.

En ce qui concerne la réparation, l'IER a examiné et statué sur les demandes de réparation des victimes des violations graves des droits de l'Homme et de leurs ayants droit. Outre les décisions d'indemnisation, elle a formulé des recommandations pour la réhabilitation médicale et psychologique, la réinsertion sociale, la résolution de problèmes juridiques, administratifs et professionnels en suspens pour certaines victimes, ainsi que pour des cas d'expropriation. Reconnaissant que certaines régions et communautés ont souffert collectivement des séquelles des crises de violence politique et des violations qui en ont résulté, l'IER a accordé une attention particulière à la réparation communautaire.

L'IER a élaboré un rapport final avec trois annexes ayant trait à la disparition forcée, l'indemnisation et la réparation des préjudices. Ce rapport propose également des recommandations sur des réformes visant à préserver la mémoire, à éviter la répétition des violations, à éliminer leurs séquelles, à restaurer et renforcer la confiance dans les institutions, ainsi qu'à promouvoir le respect de l'État de droit et des droits de l'Homme.



#### **D. Cadre opérationnel : Des structures orientées vers l'efficacité**

Comme mentionné précédemment, l'Instance a été conçue pour permettre une flexibilité dans le traitement des défis potentiels. Sa structure interne a été organisée en groupes de travail et en commissions spéciales afin de concilier la complexité des missions et l'évolution des travaux.

Les réunions régulières de l'IER ont présenté des espaces de débats, de délibérations

et de décisions. L'Instance a également réservé des réunions ad hoc à des questions spécifiques, permettant une analyse et une coordination approfondies. Parallèlement, les groupes de travail ont tracé leur propre agenda de réunions périodiques et spéciales, en phase avec le rythme des évolutions enregistrées.

L'organisation interne de l'IER a reflété une approche adaptative et proactive. Un maillage d'équipes et de ressources, alimenté par des réflexions profondes, ont permis à l'Instance de relever les défis variés liés à son mandat. En dotant ses équipes de compétences diversifiées et en établissant des liens avec des experts, l'IER a su renforcer sa capacité d'enquête et générer des recommandations éclairées.

**L'aspect adaptatif de l'approche marocaine s'est incarné dans une structure flexible, modulable en fonction de l'évolution des travaux**

Dans le cadre de son architecture interne, l'Instance s'est dotée d'une structure opérationnelle composée de trois groupes de travail distincts, dans l'objectif d'insuffler une dynamique de réflexion et d'interaction à ses travaux.

Le **premier groupe de travail**, dédié aux investigations, avait pour mission d'éclairer le sort des victimes des disparitions forcées. Le groupe a procédé à une collecte exhaustive d'informations, de témoignages et de documents relatifs aux différents événements et contextes liés aux violations graves des droits de l'Homme commises dans le passé.

Le **deuxième groupe de travail**, focalisé sur la réparation des préjudices, s'est engagée dans une démarche méthodique d'examen et d'élaboration de projets de décisions concernant les requêtes aux fins de réparation des préjudices matériels et moraux subis par les victimes des violations graves.

Le **troisième groupe de travail**, axé sur la recherche et les études, a impulsé une démarche systématique d'élaboration et de conduite d'études nécessaires à la réalisation des objectifs de l'Instance. En analysant les données, les informations et les conclusions obtenues par les autres groupes de travail, cette équipe a préparé le terrain pour la rédaction du rapport final de l'IER

L'IER a également mis en place des commissions spéciales visant à affiner les réflexions sur des problématiques particulières et à entreprendre des missions spécifiques. De même, des tâches particulières ont été assignées à certains des membres de l'IER en tant que rapporteurs spéciaux.

Chaque commission spéciale s'est engagée dans un processus détaillé d'analyse, de discussion et de prise de décision. Ces espaces de cogitation ont permis d'envisager des approches différenciées. L'Instance a de plus créé, au fur et à mesure de la progression de ses travaux, les commissions suivantes :

- La commission du planning ;
- La commission de la stratégie de communication ;
- La commission de codification et d'évaluation de l'expérience de l'ancienne Commission d'Arbitrage ;
- La commission d'étude des questions juridiques liées à la compétence de l'Instance;
- La commission du système d'informations ;
- La commission chargée de l'organisation des séances d'audiences publiques ;
- La commission chargée de l'organisation des rencontres thématiques ;
- La commission de développement de l'approche de réparation des préjudices;
- La commission du rapport final.

Le dispositif des groupes de travail et des commissions spéciales a constitué un pilier opérationnel solide pour l'IER. En répartissant les tâches en équipes spécialisées et en établissant des espaces de réflexion dédiés, l'Instance s'est outillée d'une méthodologie réfléchie.

Dans le but de coordonner les activités des groupes de travail et commissions, et de garantir la cohérence dans la conduite des différentes missions, l'Instance a organisé des réunions régulières sous la supervision de son président. Étant donné l'interdépendance et la complémentarité des missions confiées à l'Instance, chaque membre a été encouragé à contribuer éventuellement aux activités de tous les groupes de travail et commissions.

L'Instance a notamment établi une administration composée de cadres administratifs et techniques ainsi que d'agents d'exécution, tout en se faisant accompagner par des experts et des conseillers. Sur le plan de l'organisation administrative, elle a structuré son administration en unités liées aux groupes de travail et aux commissions techniques. D'une part, ces unités traitent des questions transversales, et d'autre part, elles s'occupent des tâches administratives ou techniques spécifiques à chaque mission de l'Instance. Les unités administratives liées aux groupes de travail comprennent :

- L'unité administrative du groupe de travail chargé des investigations ;
- L'unité administrative du groupe de travail chargé de la réparation des préjudices;
- L'unité administrative du groupe de travail chargé des études et des recherches.

D'autres unités administratives chargées du traitement des questions transversales ont été créées, à savoir le Secrétariat de la Présidence et des membres de l'Instance, l'unité de coordination administrative, l'unité des affaires administratives et financières, l'unité du système d'information, l'unité de gestion des dossiers, de documentation et d'archivage, ainsi que l'unité de communication et d'information.

Par ailleurs, des unités administratives ou techniques ont été créées pour traiter de certaines questions spécifiques, comme l'unité médicale et l'unité de préanalyse des dossiers.

## **E. Activités de l'IER**

De nombreuses activités ont été organisées autour de quatre axes majeurs qui ciblaient, entre autres, l'établissement de la nature et de la gravité des violations passées des droits de l'Homme. L'objectif était de reconnaître publiquement la vérité concernant les violations. Cela impliquait de diagnostiquer et d'analyser ces violations, de déterminer leur nature, leur gravité, leurs causes et leurs effets sur les victimes, tant au niveau individuel que communautaire, ainsi que sur l'ensemble de la société.

La quête de la vérité ne concernait pas uniquement les victimes, mais également le droit de la société à être informée de ce qui s'était réellement passé. Cette recherche de la vérité a permis de tirer des enseignements pour établir les mécanismes de prévention nécessaires et garantir la non-réurrence. Dans cette optique, l'objectif principal a été décliné en programmes opérationnels, comprenant :

- La poursuite des recherches concernant les cas de disparition forcée dont le sort demeure inconnu ;
- La conduite d'investigations sur les événements non élucidés et la révélation du sort des personnes disparues ;
- L'engagement à trouver des solutions appropriées pour les cas de personnes dont le décès est avéré ;
- La détermination des responsabilités des appareils de l'État ou toute autres parties dans les violations et les faits objet des enquêtes.

Pour atteindre ces objectifs, l'Instance a mis en place une série d'activités visant à établir la vérité sur les violations graves des droits de l'Homme commises dans le passé, garantir le droit de la société de connaître la vérité sur ces événements, et œuvrer pour que l'État admette et reconnaisse officiellement sa responsabilité dans les violations graves des droits de l'Homme.

Les missions et activités entreprises par l'Instance dans ce cadre se résument comme suit:

1. Diligenter des recherches et des investigations nécessaires pour déterminer si ces violations graves constituaient un mode systématique d'atteintes aux droits de l'Homme. Cela impliquait des auditions de victimes, de leurs familles et d'agents chargés de l'application des lois, ainsi que des enquêtes de terrain sur des cas individuels, des centres et des lieux ayant connu des violations.
2. Mener des concertations et des négociations concernant les cas de personnes dont le décès est avéré ou dont le sort demeure inconnu et doit être élucidé. Cela incluait des démarches administratives et judiciaires pour déterminer les lieux d'inhumation, ainsi que les relations avec les ayants droit et les familles.
3. Déterminer la nature, les causes et l'ampleur des violations. Cette étape visait à établir la responsabilité des appareils de l'État, des autorités, des institutions ou des organisations qui auraient été à l'origine de ces violations.
4. Coordonner et faciliter la collecte d'informations et le recueil de preuves, soit directement, soit par le biais d'auditions de personnes (victimes ou représentants de victimes). L'objectif était de déterminer les identités des victimes, leur sort, ainsi que la nature et l'ampleur des préjudices subis.
5. Analyser les rapports, les études disponibles et les archives officielles, en se penchant sur les cas de violations nécessitant moins d'investigations et davantage d'examen des informations déjà disponibles.
6. Procéder à la localisation des lieux d'inhumation des victimes décédées dans des centres de disparition forcée, de détention arbitraire ou lors d'événements sociaux. L'objectif était d'informer les familles, les organisations des droits de l'Homme et l'opinion publique nationale.

## **F. IER : processus innovant en conformité avec les orientations et normes internationales**

Les principes fondamentaux et hypothèses de fonctionnement sur les commissions de vérité, publiés par le Haut-Commissariat aux droits de l'Homme<sup>10</sup>, stipulent que les travaux d'une commission de vérité « devraient s'appuyer sur un vaste processus consultatif visant à recueillir en particulier les avis des victimes et des survivants et à préciser les fonctions, les points forts et les limites de l'action des commissions de vérité ».

La démarche de l'IER a été déployée selon une logique transparente et participative, permettant aux voix des victimes d'émerger et d'être entendues. Les séances d'écoute active ont offert un espace aux victimes pour partager leurs histoires, raconter leurs expériences et revendiquer leur droit à la reconnaissance et à la justice. La démarche a notamment contribué à la création d'un dialogue soutenu entre les parties prenantes et à l'établissement d'un terrain de confiance propice à la réconciliation.

Le document du Haut-Commissariat aux droits de l'Homme stipule que les commissions de vérité constituent un élément d'une stratégie globale d'administration de la justice pendant la période de transition et doivent être conçues conjointement avec les différentes initiatives envisageables dont les réparations et les programmes de contrôle ou de réforme. En ajoutant qu'il convient de s'attendre à ce que chaque commission de vérité présente un caractère singulier correspondant au contexte national et aux opportunités particulières en présence.

La philosophie ayant guidé le processus de justice transitionnelle s'est articulée autour de la nécessité de conférer une dimension d'étroite interconnexion entre justice, réconciliation et réparation. Dans ce dessein, l'Instance s'est fixée comme objectif de chercher la vérité tout en livrant des recommandations sur des réformes non seulement d'ordre politique mais également socio-économique. Ces réformes se sont tissées dans la trame même de la gouvernance, la responsabilité et le rétablissement social et ont permis au pays d'examiner son histoire de violations des droits de manière objective mais surtout ouverte et constructive. L'emphase était également mise sur l'aspect socio-économique, avec toutes les considérations qu'il suppose, dont notamment les réparations individuelles et communautaires.

---

10- <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/RuleoflawTruthCommissionsfr.pdf>

**L'approche genre** a été retenue par l'IER comme une option méthodologique transversale à tous ses domaines d'intervention. Cela a impliqué l'examen des violations subies par les femmes dans leur spécificité, des préjudices qui en ont découlé, de leur expérience particulière et de leur rôle dans la lutte contre les violations. Il s'agissait en outre de qualifier ces violations, de déterminer leurs séquelles et identifier des mesures susceptibles de garantir la non-répétition<sup>11</sup>. Les femmes ont constitué la majorité des victimes « indirectes » en tant que mères, épouses, filles ou proches des personnes détenues ou disparues. Au total, elles représentaient 15% des dossiers soumis à l'IER par des « victimes directes » et 46% de ceux déposés par des « victimes indirectes ». L'IER a documenté les expériences de ces femmes notamment à travers des auditions publiques diffusées sur la radio et la télévision.

**Les recommandations de l'IER sur les réformes se sont tissées dans la trame même de la gouvernance, la responsabilité et le rétablissement social et ont permis au pays d'examiner son histoire de violations des droits de manière objective mais surtout ouverte et constructive.**

L'Instance a également organisé sept séances **d'audiences publiques** dans cinq régions du Royaume pour recueillir des témoignages oraux sur les violations graves que le Maroc a connues durant la période identifiée. Ces dépositions ont été présentées par les victimes de façon publique aux membres de l'Instance, en présence d'instances œuvrant dans le domaine des droits de l'Homme, d'instances culturelles et politiques, des autorités locales, des corps élus, des médias écrits et audiovisuels, des représentants des médias et des invités nationaux et étrangers.

**Des rencontres ont été organisées avec les victimes et les familles**, directement ou à travers les associations et instances qui les représentent. Ces réunions ont eu lieu sous forme d'accueil individuel ou collectif, ou à l'occasion des visites de terrain organisées dans les régions et zones concernées, et ont concerné des groupes de victimes et de familles à l'intérieur comme à l'extérieur du pays.

L'IER a accordé une place particulière à **la réparation communautaire**, se distinguant ainsi de plusieurs processus de justice transitionnelle au niveau international. La réparation communautaire s'est basée sur une logique participative, en impliquant effectivement les concernés à tous les niveaux et en prenant en considération les spécificités culturelles régionales. Les projets de réparation communautaire ont été mis en œuvre dans les régions où existaient des centres de détention irréguliers, ou ayant connu des événements sociaux suivis d'une marginalisation socio-économique.

11- Voir Volume 1 (Vérité, Équité et Réconciliation) du Rapport de l'IER, : [https://cndh.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_fr.pdf](https://cndh.ma/sites/default/files/ier_1_fr.pdf)



L'Instance a mis en place **des bases de données et documentation** incluant les victimes et les ayants droits pour déterminer la réparation, et un Comité de suivi de recommandations a été mis en place et installé auprès de l'institution nationale des droits de l'Homme (CNDH). Il est également à rappeler que **les enquêtes relatives aux cas non élucidés de disparition forcée se poursuivent** pour élucider leur sort.

#### **IV. Recommandations de L'IER et suivi de leur mise en œuvre**

Dans l'objectif de consolider les réformes et mettre en place des garanties nécessaires pour la non-répétition des violations passées, l'Instance a formulé un nombre important de recommandations et de propositions.

Ces recommandations portaient notamment sur la consolidation des garanties constitutionnelles des droits de l'Homme, l'adoption et la mise en œuvre d'une stratégie nationale intégrée de lutte contre l'impunité, la consolidation de l'état de droit et les Mécanismes de suivi, ayant considéré que certaines questions doivent faire l'objet de procédures et desdits mécanismes de suivi.

Le 6 janvier 2006, SM Le Roi a reçu, au palais royal à Rabat, des victimes et leurs familles, les membres de l'IER, des responsables de partis politiques et d'organisations représentant la société civile pour notamment annoncer le lancement de la mise œuvre des recommandations. A cette occasion, Sa Majesté le Roi a adressé un message à la nation dans lequel il a notamment chargé le CCDH d'assurer la mise en œuvre des recommandations de l'Instance.

**« Outre le devoir de conserver cette période dans la mémoire collective de la nation, dans la mesure où elle fait partie intégrante de son Histoire, il appartient à chacun de nous d'en tirer les enseignements qui s'imposent, afin de se doter des garanties nécessaires, pour éviter que certains écarts du passé ne se reproduisent et pour combler certaines lacunes antérieures »** Extrait du Discours Royal prononcé le 6 janvier 2006

**Le suivi de la mise en œuvre des recommandations de l'IER a été donc confié à l'institution nationale des droits de l'Homme**, qui avait, elle-même, recommandé la création de

l'instance d'arbitrage indépendante et l'IER. Dans ce cadre, le CCDH, prédécesseur du CNDH a créé en son sein un comité de suivi, baptisé « Comité de mise en œuvre des recommandations de l'IER ». **Ce Comité a récemment été restructuré et renforcé en 2020.**

## **I. Etablissement de la vérité**

Eu égard à certaines difficultés objectives ayant fait obstacle à ses efforts visant à faire la lumière sur de certains cas, le Rapport final de l'IER a recommandé la poursuite des investigations à leur sujet afin d'en connaître le sort.

Le travail mené par le Comité de Suivi s'est inscrit dans cette continuité tout en veillant à développer la méthodologie et à moderniser les outils de travail en fonction des progrès enregistrés dans plusieurs domaines. Pour certains cas complexes, le comité de suivi a eu recours à une expertise scientifique dans les domaines de la médecine légale et de l'analyse génétique, et a fait appel à des laboratoires nationaux et internationaux.

### **Bilan en chiffres :**

- ✓ **803 cas de disparitions traités et élucidés par l'IER ;**
- ✓ **385 tombes localisées avec certitude ;**
- ✓ **44 prélèvements osseux provenant de dépouilles des victimes dont le sort n'a pas été déterminé ont été effectués par une équipe de médecins légistes entre décembre 2005 et mai 2012, et confiés à un laboratoire d'analyses génétiques à l'étranger, afin de mener les examens génétiques nécessaires.**
- ✓ **Sur les 44 prélèvements osseux, 35 ont donné un résultat positif ;**
- ✓ **L'ADN provenant de 09 prélèvements était dans un état de dégradation, et n'a pas donné de résultat ;**
- ✓ **En 2022, une équipe scientifique dirigée par le CNDH, prenant note de l'évolution scientifique concernant les prélèvements osseux dont l'ADN est dégradé, a eu une réunion avec le laboratoire afin de refaire les analyses pour les 9 cas qui demeurent en suspens. Les premiers résultats ont été reçus en juillet 2023.**

## 2. Réparations individuelles :

L'approche de l'IER a permis aux victimes et ayants droit de bénéficier de différentes formes de réparations (en plus de L'indemnisation financière), à savoir, entre autres, la réhabilitation médicale et psychologique, la réinsertion sociale et la régularisation de la situation administrative et financière de certaines victimes.

### a) Réparation financière :

Le Nombre de victimes et d'ayants droit ayant bénéficié de l'indemnisation financière octroyée par les deux instances (IER et Instance indépendante d'arbitrage) est de **20.533 personnes, dont 8117 femmes**. La somme globale des indemnisations apportées par les deux instances est **de 1.334.413.327,43 DHs**.

### b) Réhabilitation médicale

Considérant que la réparation ne doit pas être limité à l'indemnisation financière, l'IER a recommandé l'intégration des victimes dans le système de couverture médicale. Suite à cette recommandation, une convention au profit des victimes et leurs ayant droits a été signée le 05 juillet 2007 entre le CCDH, le Ministère de la Santé, le Ministère des finances, le Ministère de l'Emploi, de la Formation professionnelle et la Caisse Nationale des Organismes de Prévoyance Social (CNOPS) Le nombre de cartes de couverture médicale distribuées au 31 décembre 2022, est de 9021 pour un montant total de 216.138.771,00 DH.

En plus de l'intégration des victimes dans le système de couverture médicale obligatoire, le CNDH continue de fournir une assistance médicale aux cas difficiles. Depuis la création du « comité de mise en œuvre des recommandations de l'IER », **505 actes médicaux** ont été pris en charge par le CNDH, pour un montant total de 3.125.367,01 DH.

### c) Réinsertion sociale :

En plus des indemnités financières, 1502 victimes et ayants droit ont bénéficié de la réinsertion sociale en application aux recommandations de l'IER. Ces bénéficiaires ont été sélectionnés en fonction des critères suivants :

- Les victimes ayant perdu leur emploi dans le secteur privé et qui n'ont pas pu se réinsérer socialement ;
- Les victimes n'ayant pu terminer leurs études durant leur détention ou ceux qui les ont terminées sans pour autant réussir à se réintégrer dans le monde du travail ;

- Les personnes dont l'état de santé physique et/ou psychique empêche l'exercice d'une activité normale ;
- Les enfants mineurs à l'époque de la violation subie par leurs parents.

#### **d) Régularisation de la situation administrative et financière des anciennes victimes :**

Avant la création des de l'IER et de l'Instance d'Arbitrage Indépendante, le Gouvernement d'alternance a procédé à la régularisation de la situation administrative et financière de 1000 anciens fonctionnaires, ayant été radiés de leurs postes à cause de leurs activités politiques. De son côté, le comité de suivi a procédé à la **régularisation de la situation de 510 anciens fonctionnaires.**

### **3. Réparation communautaire**

Comme cité ci-dessus, L'IER a recommandé d'accorder, dans les réparations, une attention particulière aux droits socio-économiques, culturels et environnementaux dans les régions qui ont abrité des centres de détention secrète et les régions qui ont subi une marginalisation socio-économique.

Le CCDH a mis en place en 2007 un cadre institutionnel adéquat pour le suivi de la mise en œuvre du programme de réparation communautaire. Ce dispositif a consisté d'abord en la création d'un Comité de pilotage, et des Coordinations dans toutes les zones concernées, qui sont regroupées dans un Conseil des coordinations. Le CCDH a également supervisé la création d'Unités de gestion chargées d'assurer le suivi technique du programme et la mobilisation de nombreux partenaires pour appuyer le programme.

23 conventions ont été signées et 149 projets ont été réalisés avec un montant de 159.799.892,00 Dirhams, dont 75% provenant d'une contribution nationale (gouvernement / CCDH / Fondation CDG / Contribution des associations locales) et 25% d'une contribution des partenaires internationaux.

### **4. Préservation de la mémoire**

La préservation de la mémoire a été mise au centre de l'expérience de la justice transitionnelle au Maroc, tant dans les travaux de l'Instance Equité et Réconciliation que dans l'action du CCDH puis du CNDH en matière de mise en œuvre des recommandations de la l'IER.

Dans ce cadre, seize projets ont été réalisés par les différentes associations moyennant **une enveloppe budgétaire de 8.611.812,56 DHS.**

Le CNDH continue d'implémenter les recommandations de préservation de la mémoire en partenariat avec le gouvernement les ONG, à travers la réhabilitation et l'aménagement des lieux de sépulture et la construction de stèles commémoratives :

- Stèle commémorative des victimes de Skhirat au cimetière Laalou à Rabat ;
- Stèle commémorative et enterrement des victimes de l'ancien bagne d'Agdez dans un cimetière qui leur est dédié ;
- Stèle commémorative et aménagement du cimetière de l'ancien bagne de Kelaat M'Gouna, et enterrement des victimes dans ce cimetière dédié.
- Stèle commémorative et aménagement des tombes des victimes des événements de janvier 1984 à Nador ;
- Aménagement de la stèle commémorative des victimes du 20 juin 1981 à Casablanca et d'un cimetière dédié, dont le projet de restauration est en cours. La station de transport public devant le cimetière se nomme Station Chouhada (stations des martyres) .
- Aménagement de l'ancien bagne de Tazmammart, cimetière et centre socio-culturel en faveur du village, pour le transformer, en concertation avec les ONG, en espace de mutualisation des initiatives de développement et des activités économiques sociales et environnementales.
- Réalisation d'un musée de préservation de la mémoire à Al Hoceima.



Stèle commémorative et enterrement des victimes de l'ancien bagne d'Agdez dans un cimetière qui leur est dédié

## V. Quand un passé de violations éclaire l'avenir : résonances démocratiques et impact sur la gouvernance

La mise en place de l'Instance Équité et Réconciliation a symbolisé non seulement le résultat d'une collaboration multipartite en faveur des droits de l'Homme, mais également une approche méthodologique nouvelle. Le concept de la justice transitionnelle au Maroc a reflété les priorités et les tendances nationales. Dans ce dessein, les droits socio-économiques, la question du genre et la préservation de la mémoire ont été érigés en piliers de cette expérience.

La portée de l'expérience marocaine a largement dépassé le cadre juridique, les audiences et les réparations. Allant bien au-delà, elle a façonné la substance même du processus démocratique et a imprimé sa marque sur la voie de l'amélioration de la gouvernance nationale.

Le travail de l'IER a permis de vérifier la responsabilité politique, juridique et morale de l'Etat en ce qui concerne les violations graves et a établi les fondements d'un système de responsabilisation individuelle, pénale et administrative et de lutte contre l'impunité. Ses recommandations ont été consacrées dans la constitution, et ont été reprises dans des mesures législatives et institutionnelles.

Les décisions arbitrales sur des indemnisations individuelles qui ont été remises aux victimes (**Les évolutions du suivi continuent de faire partie du Rapport annuel du CNDH**), constituent une reconnaissance formelle par l'Etat de sa responsabilité.

L'IER a clôturé ses travaux par la publication d'un rapport final contenant un inventaire complet des violations graves des droits de l'Homme qu'a connu le Maroc durant la période de l'année 1956 à l'année 1999, une analyse de leurs conditions et leurs multiples contextes, ainsi qu'un certain nombre de propositions et de recommandations.

Le rapport présente les résultats des investigations qui ont permis d'élucider le sort d'un certain nombre de personnes disparues et celles au sort inconnu.



Unité de Mémoire créée par le CNDH

De même, le rapport a indiqué les cas en suspens ou ceux sur lesquels les investigations n'ont pu aboutir ou ceux au sujet desquels le délai imparti à l'IER a empêché de répondre aux demandes complémentaires présentées par certaines familles, et qui ont fait l'objet de recommandations quant à la poursuite des investigations à leur égard.

L'IER a consacré une partie importante de ses activités à l'élaboration d'une politique et de programmes de réparation, conçus selon une approche participative ayant pris en compte les opinions et contributions des organisations nationales de défense des droits de l'Homme, tout en s'inspirant des meilleures expériences internationales dans le domaine. L'Instance n'a pas limité son action au parachèvement du processus d'indemnisation matérielle et de réparation des autres préjudices, mais elle a notamment joué le rôle d'intermédiaire dans des domaines spécifiques de réparation, comme dans les cas de couverture médicale, et identifié des programmes de développement socio-économique pouvant contribuer, dans certaines régions, à préserver la mémoire.

L'un des objectifs de l'Instance s'articulait autour de la consolidation du processus de réconciliation nationale. **L'Instance a contribué à la restauration de la confiance entre l'Etat et la société dans toutes ses composantes**, et a veillé à orienter ses activités et ses recommandations vers la garantie de la non-répétition des violations graves, la mise en place d'un système de responsabilité juridique et la garantie de l'édification de l'Etat de droit. En guise d'illustration, les auditions publiques ont joué un rôle pédagogique important en direction des responsables, de l'opinion publique, de la société et des nouvelles générations, et ont constitué un moment de grande intensité sur la voie de l'équité et de la réconciliation .

L'Instance a mis en place une nouvelle approche pour la préservation de la mémoire, qui vise la **transformation des anciens centres irréguliers de détention en projets socioculturels et productifs à même de préserver la mémoire tout en contribuant à la réhabilitation économique des régions concernées**,<sup>12</sup> . Dans ce cadre, des rencontres et des consultations ont été organisées avec des victimes, des acteurs locaux dont des élus, des associations, des partis politiques et des autorités locales des régions concernées par l'existence de ces centres, en plus de personnes et groupes vivant dans les régions.

La préservation de la mémoire a également été mise au centre de l'action du CCDH puis du CNDH en matière de mise en œuvre des recommandations de la l'IER. L'approche du CNDH dans ce cadre est d'une nature participative et s'appuie notamment sur l'implication effective des ONG et sur la participation citoyenne. En guise d'illustration, comme mentionné ci-dessus, seize projets ont été réalisés dans ce cadre par les différentes associations moyennant une enveloppe budgétaire de 8.611.812,56 DHS.

---

12- [https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_fr.pdf](https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier_1_fr.pdf)

Il sied également de préciser dans ce sens que le CNDH a mis en place une unité de préservation de la mémoire, de promotion de l'histoire marocaine dans tous ses affluents, et de renforcement de l'implémentation de l'histoire dans les cursus et programmes scolaires. La mise en place de l'Unité intervient dans le cadre de la poursuite du traitement des problématiques d'ordre politique et historique et celles liées aux droits de l'Homme, ainsi que dans le contexte de la mise en œuvre des recommandations de l'IER préconisant une relecture des événements afin d'en tirer les enseignements. La mise en place vise à engager les initiatives nécessaires et interagir avec les divers récits personnels autour des événements historiques liés aux violations passées, à procéder à des recherches et des débats à leur sujet, à réhabiliter les centres de mémoire, à créer des musées et préserver les archives.

En somme, l'impact de l'IER s'est étendu au-delà du rapport lui-même. Ses recommandations ont servi de base à des réformes institutionnelles et juridiques visant à prévenir de futures violations. Dans ce cadre, l'année 2011 demeure gravée dans l'histoire du Maroc comme une période de transformation et d'évolution substantielles. L'adoption d'une nouvelle Constitution qui a apporté des garanties sur les droits fondamentaux, dès son préambule et tout au long de ses articles, -60 articles sur 180-, a marqué un tournant en érigeant les droits de l'Homme en tant que question transversale et prioritaire dans les politiques publiques et le système politique marocain.

**En application aux recommandations de l'IER, le CNDH a mis en place une unité de préservation de la mémoire, de promotion de l'histoire marocaine dans tous ses affluents, et de renforcement de l'implémentation de l'histoire dans les cursus et programmes scolaires.**

Conformément aux recommandations de l'IER<sup>13</sup>, cette Constitution souligne l'attachement du Maroc aux droits de l'Homme tels qu'ils sont universellement reconnus, ainsi que sa volonté de continuer à œuvrer pour préserver la paix et la sécurité dans le monde. Et d'ajouter la primauté des conventions internationales dûment ratifiées. La Constitution de 2011 a notamment introduit des mesures significatives qui ont, entre autres, renforcé la séparation des pouvoirs et la protection des droits de l'Homme. La création du Conseil National des Droits de l'Homme (CNDH) en tant qu'institution constitutionnelle indépendante investie d'un mandat de protection et de promotion des droits de l'Homme, contribue à la consolidation des avancées et à la garantie de leur pérennité.

13- Rapport final de l'Instance (volume IV, chapitre III pp. 78-88).



La Constitution de 2011 a permis, de manière substantielle, de remodeler l'équilibre des pouvoirs au sein de l'État, en renforçant la reddition de comptes et en consolidant le rôle des partis politiques et la société civile dans le processus démocratique. L'adoption de cette Constitution, conjuguée au renforcement des droits de l'Homme au niveau institutionnel, en particulier avec la promotion du nouveau concept de l'autorité, l'inclusion d'une approche participative des droits de l'Homme et de la démocratie dans les politiques publiques nationales, sont venus renforcer les fondements de l'Etat de droit et la démocratie au Maroc.

D'autres initiatives et développements sont à noter à cet égard, à l'instar de l'adoption du Plan d'Action National en matière de Démocratie et des Droits de l'Homme au Maroc (PANDDH) et la mise en place d'une plateforme des ONG pour renforcer la participation citoyenne, pour n'en citer que ces deux exemples. Le PANDDH, qui a constitué la première expérience du genre dans la région de l'Afrique du Nord et du Moyen-Orient, a intégré à la fois la dimension démocratie et droits de l'Homme et a répondu à la nécessité de disposer d'un cadre cohérent permettant d'inscrire et de coordonner l'ensemble des actions qui visent la diffusion, la promotion, la protection et le renforcement du respect des droits humains au Maroc.



## **VI- Annexes**

### **Full text of the speech delivered by His Majesty the King on the occasion of the installation of the Equity and Reconciliation Commission <sup>9</sup>**

French version

Louange à Dieu

Paix et salut sur Son Prophète,

Sa Famille et Ses Compagnons

Mesdames, Messieurs,

Concrétisant Notre ferme volonté Royale d'aller toujours de l'avant dans la promotion des droits de l'Homme, dans la pratique et en tant que culture, nous voilà aujourd'hui, procédant à l'installation de la Commission Equité et réconciliation, et posant ainsi le dernier jalon sur un parcours devant conduire à la clôture définitive d'un dossier épineux, au terme d'un processus entamé au début des années 1990 et dont l'affermissement a fait l'objet de la toute première décision que Nous ayons prise au lendemain de Notre intronisation.

En ayant à l'esprit la diversité des expériences internationales en la matière, force est de reconnaître que le Maroc a pu instituer, avec sagesse et courage, un modèle qui lui est propre et qui lui a permis de réaliser d'importants acquis, dans le cadre de la pérennité de sa Monarchie démocratique et constitutionnelle, qui est le garant de l'inviolabilité de l'Etat et des Institutions, ainsi que de la dignité et des libertés des citoyens. Cette démarche s'est notamment traduite par la grâce accordée aux détenus politiques, la régularisation de leur situation professionnelle et administrative, le retour des exilés et expatriés, l'indemnisation des victimes des détentions arbitraires et des disparitions forcées, ainsi que les recherches sur le sort des personnes portées disparues.

A tous ceux qui, au sein de l'Etat ou de la société en général, ont permis la réalisation de ces acquis, Nous tenons à rendre un vibrant hommage. A cet égard, Nous Nous inclinons, avec humilité et déférence, devant la mémoire de l'initiateur de ce processus, Notre Auguste Père, Sa Majesté le Roi Hassan II, que Dieu L'ait en Sa sainte miséricorde. Nous saluons également tous ceux qui, parmi les autorités publiques, les partis politiques, les syndicats et les réseaux associatifs, ont contribué à l'œuvre accomplie.

---

9- <https://www.maroc.ma/fr/discours-royaux/texte-int%C3%A9gral-du-discours-prononc%C3%A9-par-sm-le-roi-%C3%A0-l'occasion-de-l'installation-de>

Nous Nous félicitons également de l'action louable que l'Instance indépendante d'arbitrage a menée en matière d'indemnisation pour préjudices matériels et moraux subis, et qui a permis à notre pays de réaliser des avancées significatives, reconnues aux plans national et international. De ce fait, la Commission Equité et Réconciliation disposera d'une base solide pour mener à son terme l'œuvre engagée par l'organe auquel elle succède aujourd'hui.

Nous demeurerons attachés à la clôture définitive de ce dossier en favorisant le règlement extra-judiciaire équitable, et en veillant à ce que les préjudices du passé soient réparés et les blessures pansées. Nous adopterons, à cette fin, une approche globale, audacieuse et éclairée, fondée sur l'équité, la réhabilitation et la réintégration, outre la volonté de tirer les enseignements qui s'imposent et d'établir les faits. Notre objectif est que les Marocains se réconcilient avec eux-mêmes et avec leur histoire, qu'ils libèrent leurs énergies, et qu'ils soient partie prenante dans l'édification d'une société démocratique et moderne, gage de prévention de toute récidive.

Le travail accompli par la Commission précédente et le rapport final que vous allez élaborer pour l'établissement des faits, dans un délai déterminé, font que nous considérons votre instance comme une commission de la vérité et de l'équité. A cet égard, Nous avons conscience que, sans jamais être parfaite, la vérité ne peut être que relative, même pour l'historien le plus intègre. En effet, la vérité absolue n'est connue que de Dieu, le Très Haut, qui dit dans le Saint Coran : « Dieu connaît les yeux perfides et ce que les cœurs recèlent ».

Aussi, cette Commission trouvera-t-elle auprès de Notre Majesté, appui et sollicitude, eu égard aux délicates tâches qui l'attendent et au fait que son président M. Driss Benzekri et tous les autres membres de la Commission ont une réputation avérée d'objectivité, d'intégrité morale et d'attachement sincère aux droits de l'Homme, qualités auxquelles ils allient de hautes aptitudes dans le vaste domaine où la Commission est appelée à exercer ses attributions. Nous avons tenu à ce que ce soit une Commission ouverte, composée, pour moitié de membres du Conseil Consultatif des Droits de l'Homme, et pour moitié d'éléments aux profils et spécialités variés, mais unis tous par une communauté de dessein, à savoir la défense de ces droits.

Nous tenons ici à dire toute Notre émotion et à exprimer Nos remerciements les plus chaleureux aux membres de la commission qui ont tous adhéré avec ferveur à Notre démarche et accepté avec confiance et dévouement d'apporter leur contribution à la réussite de cette noble mission.

Nous sommes convaincus que Notre Commission qui se prévaut de personnalités aussi éminentes parviendra avec l'aide de Dieu, dans les délais impartis, à rétablir les victimes dans leur dignité, à apporter réconfort à leurs familles, et à réaliser la réconciliation apaisante. Elle saura, Nous en sommes persuadés, tirer le meilleur parti des réalisations antérieures et consolider les acquis pour parvenir à un règlement juste et équitable, humain, civilisé et définitif de ce dossier.

En élaborant son règlement intérieur, et en conduisant la noble mission qui lui est dévolue, la Commission aura à cœur de se conformer à la décision portant création de cette instance, ainsi qu'aux conventions internationales des droits de l'Homme et aux idéaux de l'Islam prônant la tolérance et le pardon.

Telle est la voie à suivre pour consolider l'esprit de citoyenneté positive et pour que la démocratie, le patriotisme et la dissémination de la culture des droits et devoirs de l'Homme, s'érigent comme le meilleur rempart pour prémunir notre société contre les tendances extrémistes et terroristes, que Nous sommes déterminés, du reste, à combattre avec la ferme volonté de ceux qui veillent à la sécurité et à la stabilité, dans le cadre de la primauté de la loi. Nous entendons, en effet, libérer les énergies qui permettront à tous les Marocains d'être parfaitement en phase avec les aspirations de leur patrie et de relever les défis internes et externes.

Nous considérons que cette réalisation constitue l'aboutissement et le couronnement d'un processus exemplaire et inédit, accompli par tous, avec assurance, audace et pondération, et aussi grâce à l'adhésion démocratique d'un peuple qui assume courageusement son passé et qui, au lieu de rester prisonnier de ses aspects négatifs, s'attache à y puiser la force et le dynamisme nécessaires pour bâtir une société démocratique moderne, où tous les citoyens puissent exercer leurs droits et s'acquitter de leurs devoirs, dans la liberté, avec responsabilité et dévouement.

Wassalamou alikoum warahmatoullah wabarakatouh.»

## **Full Text of His Majesty the King's Speech on 06/01/2006**

Louange à Dieu.

Prière et salut sur le Prophète, Sa Famille et Ses Compagnons.

Mesdames et Messieurs.

Cher peuple.

Je t'ai fait le serment, cher peuple, de M'adresser à toi au terme de chaque étape franchie dans ta marche résolue sur la voie du progrès, et à l'amorce de toute nouvelle phase où la mobilisation, la confiance et l'espoir sont d'autant plus forts que tu te montres uni dans l'action, soudé autour de ton Roi, qui est ton Premier Serviteur.

Si Je M'adresse, donc, à toi aujourd'hui, c'est bien parce que nous nous trouvons à un moment décisif constituant une ligne de démarcation dans notre parcours historique.

Nous faisons, en effet, nos adieux au demi-siècle qui s'est écoulé depuis l'indépendance, avec tous les succès, les revers et les espérances ayant accompagné le processus de mise en place d'un Etat moderne.

C'est le moment aussi où nous nous apprêtons, avec l'aide de Dieu, à livrer la bataille du parachèvement de l'édification du Maroc de l'unité, de la démocratie et du développement.

En évoquant le cinquantenaire que nous venons de quitter, Nous n'entendons pas Nous ériger en juge de l'Histoire, où s'entremêlent indissociablement l'actif et le passif.

Seuls les historiens sont habilités à évaluer la marche de l'Histoire avec l'impartialité et l'objectivité requises, et à l'abri de toute considération politique conjoncturelle.

Cela ne signifie pas pour autant que nous devons regarder cette tranche de l'Histoire comme un épisode révolu et enterré à tout jamais, ni que nous en restons éternellement prisonniers.

Nous la considérons plutôt comme une composante intrinsèque d'un patrimoine dûment consigné dans le registre de l'Histoire séculaire de notre nation. Nous tenons, en effet, à ce que l'Histoire demeure, pour l'ensemble des Marocains, un instrument efficace pour connaître le passé, cerner le présent et se projeter avec confiance dans l'avenir.

C'est dans cette optique et dans le souci d'en informer l'opinion publique que Nous avons décidé de faire publier le Rapport final de l'Instance Equité et Réconciliation et l'Etude sur le bilan et les perspectives d'avenir du développement humain dans notre pays.

A cet égard, outre le devoir de conserver cette période dans la mémoire collective de la nation, dans la mesure où elle fait partie intégrante de son Histoire, il appartient à chacun de nous d'en tirer les enseignements qui s'imposent, afin de se doter des garanties nécessaires, pour éviter que certains écarts du passé ne se reproduisent et pour combler certaines lacunes antérieures.

Cela dit, ce qui importe le plus, c'est bien de se tourner vers l'avenir dans une démarche prospective et constructive, apte à galvaniser nos énergies pour nous focaliser sur le règlement des questions majeures qui préoccupent instamment notre peuple, afin de favoriser l'essor et le progrès de notre pays.

Nombreux, en effet, sont les chantiers en cours ou en perspective, surtout après l'action engagée pour que le train du développement humain atteigne sa vitesse de croisière.

Notre dessein, en définitive, est de consolider les fondements de la société solidaire qui, dans le respect d'un parfait équilibre et une totale concomitance entre les droits à exercer et les devoirs à assumer, assure à tous ses fils les conditions d'une vie digne et d'une citoyenneté responsable. Sans cela, nous ne saurons être ni à l'écoute de notre jeunesse, ni en phase avec les impératifs de notre époque.

Au nom des générations montantes Je dis : trêve d'égoïsme et d'introversión, halte au gaspillage de précieuses opportunités et à l'hémorragie des ressources englouties dans des combats de chimère.

Il est grand temps de prendre en mains le présent et l'avenir de nos enfants, car nos jeunes comprendraient mal qu'il n'y ait pas de répondant aux aspirations légitimes qui les animent pour vivre librement et dignement. Nous ne pourrons, toutefois, y pourvoir que si nous consentons à mettre le cœur à l'ouvrage, prenant le relais des sacrifices consentis par la génération de l'Indépendance et de la Marche Verte.

Il nous faut donc aller résolument de l'avant dans la mise en œuvre d'une réforme globale, processus dans lequel il échoit aux jeunes générations un rôle central pour la concrétisation des objectifs de développement humain, dans un attachement sans faille à l'identité nationale, à l'intégrité territoriale et à la monarchie citoyenne.

Cher peuple.

Nous avons entrepris résolument, avec courage et sagesse, de parachever le règlement équitable de la question des violations passées des droits de l'Homme, dans le cadre d'un processus dont la dynamique avant-gardiste fut enclenchée au début des années 90 par Notre vénéré Père, Sa Majesté le Roi Hassan II, que Dieu sanctifie son âme.

C'est avec émotion et déférence que Nous nous rappelons encore comment, du haut de la tribune parlementaire, à l'occasion de l'ouverture - Sa dernière - de la législature d'octobre 1998, le regretté Souverain insistait sur la nécessité d'une clôture définitive de tous les dossiers en suspens.

Cela, disait-Il, afin que le Maroc cesse de traîner une réputation qui n'est pas la vérité, ne correspond pas à sa réalité et ne présente, pour son avenir, aucune utilité.

Lorsque, par Sa providentielle volonté, Dieu le rappela à Lui, il Nous est échu le devoir de poursuivre cette mission, empruntant, pour cela, un parcours exemplaire, unique en son genre.

Les dossiers épineux ont pu être apurés dans le cadre du principe du changement dans la continuité qui caractérise notre régime monarchique.

En successeur de Mon vénéré Père, dépositaire de cette charge suprême, Je ne peux que rendre grâce à Dieu qui nous a permis de mener cette mission à bonne fin.

Au nom de tout le peuple marocain, J'annonce donc cette heureuse et réconfortante nouvelle, en espérant la voir parvenir, par l'entremise des Anges du Miséricordieux, à l'âme immaculée de Mon vénéré Père et au cœur de toutes les victimes, les personnes ayant subi des préjudices et les familles endeuillées, que Nous entourons assurément de Notre sympathie et de Notre sollicitude.

Tout en nous félicitant des efforts sincères déployés par l'Instance Equité et Réconciliation, sa présidence ainsi que ses membres, Nous chargeons le Conseil Consultatif des Droits de l'Homme d'assurer la mise en œuvre des recommandations de l'Instance.

Nous invitons aussi toutes les autorités publiques à poursuivre leur collaboration fructueuse avec le Conseil, afin de donner une illustration concrète de Notre ferme attachement à la consolidation de la vérité, de l'équité et de la réconciliation.

Je suis certain que l'œuvre de réconciliation sincère que nous avons accomplie ne signifie pas qu'il faille faire table rase du passé, car l'histoire est têtue et ne s'oublie pas.

Elle est, en fait, une réponse à l'injonction divine «Absous d'une belle absolution». C'est un geste gracieux de pardon collectif, à même de constituer un solide pilier de la réforme institutionnelle, une réforme profonde susceptible d'aider notre pays à s'affranchir des défaillances du passé concernant les droits politiques et civiques.

Nous aurons ainsi préparé la voie pour accueillir le deuxième cinquantenaire de l'Indépendance, et partant, nous consacrer à un chantier laborieux et déterminant, celui



de la promotion des droits économiques, sociaux et culturels, au profit de tous nos concitoyens, en particulier ceux qui souffrent des affres de la pauvreté, de l'analphabétisme, du chômage et de la marginalisation.

Aussi, eu égard à Notre volonté de concrétiser Notre conception globale des droits de l'Homme, et à Notre vision stratégique fondée sur l'action cohérente et concertée de l'Etat, un Directoire regroupant un panel d'éminents penseurs et experts, organisé en un Comité scientifique et des groupes thématiques, a reçu pour mission d'élaborer une étude globale sur le bilan de cinquante années de développement humain et ses perspectives d'avenir.

A cet égard, Nous tenons à rendre hommage à ceux qui ont supervisé cette importante réalisation, ainsi qu'aux compétences nationales qui y ont contribué.

Nous espérons aussi que cette étude, avec les apports imaginatifs qui y ont été investis à titre individuel et collectif, aura un effet incitatif qui poussera l'élite, dans la diversité des sensibilités qui la composent, à renouer avec son rôle de précurseur balisant la voie du renouveau national et favorisant l'émergence d'une pensée stratégique.

Elle permettra, en outre, d'ouvrir un débat pluriel et constructif sur des projets sociétaux différenciés et clairs, entre les instances constitutionnelles, politiques, syndicales et associatives, auxquelles il incombe comme toujours de donner corps à ces projets et d'en assurer la mise en œuvre conformément à la volonté populaire librement exprimée.

Mesdames, Messieurs.

Cher peuple.

J'ai jugé bon de focaliser ce discours sur les orientations d'avenir qu'il convient de suivre pour parachever la construction de la citoyenneté digne.

C'est une entreprise qui requiert le renouvellement du pacte pour la réalisation du chantier de règne, qui est celui du développement humain, ainsi que la mobilisation totale des potentialités de nos jeunes.

Cela suppose, aussi, de laisser toute latitude aux initiatives génératrices de richesses économiques et novatrices dans tous les domaines scientifiques et artistiques, à l'intérieur du Maroc comme à l'extérieur. Notre but ultime réside dans l'édification d'un Maroc d'égalité des chances et de partage des responsabilités.

Nous demeurons attachés à ce que l'Etat déploie tous les efforts nécessaires à la réalisation de cet objectif, et veillerons également à assurer à tous les Marocains les conditions d'une vie digne et décente.

A cet effet, nous menons des actions avec la contribution de l'Etat et de l'ensemble des acteurs du secteur privé, de la société civile, des corps constitués, des autorités, des individus et des collectivités.

Pour y parvenir, il n'est d'autre voie pour nous que d'œuvrer à l'ancrage des vertus du labeur, de la rectitude et du mérite, et à la mise en œuvre des mécanismes de contrôle, de responsabilisation et de transparence, dans le respect de la primauté de la loi et des valeurs de citoyenneté agissante.

Nous entendons ainsi maintenir le cap pour conduire le vaisseau Maroc à bon port et, à force de réformes successives, plus profondes les unes que les autres, l'arrimer solidement au progrès et à la prospérité, dans la sécurité et la stabilité.

Nous veillerons à ce qu'il puisse continuer à voguer dans l'environnement international, en toute quiétude et en toute sécurité, avec assurance, courage et détermination.

Wassalalou Alaikoum Wa Rahmatou Allah Wa Barakatouh».

**Members of the Equity and Reconciliation Commission <sup>10</sup>**



10- Source : [www.Yabiladi.com](http://www.Yabiladi.com)

**President**

**M. Driss Benzekri**

**Members**

- 1. Abdelaziz Benzakour**
- 2. Mr. Mustapha Raïssouni**
- 3. Mr. M'barek Bouderkha,**
- 4. Mr. Mahjoub El Haïba**
- 5. Mr. Mohamed Berdouzi**
- 6. Ms Latifa Jbabdi**
- 7. Mr. Mohamed Iznasni**

**8. Mr. Ahmed Chaouki Benyoub**

**9. Mr. Abdeltif Menouni**

**10. Mr. Brahim Boutaleb**

**11. Mr. Maa Al-Ainin Maa Al-Ainin**

**12. Mr. Salah EL OUADIE**

**13. Mr. Abdelaziz Bennani**

**14. Mr. Driss El Yazami**

**15. Mr. Mohamed Abdelhay Moudden**

**16. Mr. Mohammed Nashnash**



الوكالة المغربية

+XHΛΣ+ I HCY

ROYAUME DU MA

INSTANCE ÉQUITÉ ET RÉCONCILIATION

+ⵍⵍⵎⵉⵏⵉ | ⵙⵔⵙⵓⵏ

# AUDITIONS PUBLIQUES

ΣΧΣΠΟ ⵙⵔⵙⵓⵏ



ⵙⵔⵙⵓⵏ ⵙⵔⵙⵓⵏ ⵙⵔⵙⵓⵏ

ⵙⵔⵙⵓⵏ ⵙⵔⵙⵓⵏ ⵙⵔⵙⵓⵏ





المملا  
030  
AROC

⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆

هيئة الإنصاف و المصالحة

جلسات الاستماع العمومية

⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆ ⋆



السيد علي مسكوتيني



أعضاء هيئة الانصاف والمصالحة



- |                                 |                            |
|---------------------------------|----------------------------|
| • السيد أحمد شوقي بنيوب         | الرئيس                     |
| • السيد عبد اللطيف المنوني      | • السيد ادريس بنزكري       |
| • السيد ابراهيم بوطالب          | الأعضاء                    |
| • السيد ماء العينين ماء العينين | • السيد عبد العزيز بنزاكور |
| • السيد صلاح الوديع             | • السيد مصطفى الريسوني     |
| • السيد عبد العزيز بناني        | • السيد مبارك بودرقة       |
| • السيد ادريس اليازمي           | • السيد محجوب الهيبة       |
| • السيد محمد عبد الحي المودن    | • السيد محمد البردوزي      |
| • السيد محمد نشناش              | • السيدة لطيفة جبابدي      |
|                                 | • السيد محمد الزناسني      |

ومن ثمة، وفي سياق تفعيل مفهومنا الشمولي لحقوق الإنسان، ومنظورنا الاستراتيجي، القائم على تكامل وتناسق عمل الدولة، فقد أنيط بنخبة من المفكرين والخبراء، إعداد دراسة شاملة، عن حصيلة وأفاق خمسين سنة من التنمية البشرية. ونود التنويه بالذين أشرفوا على هذا الإنجاز الهام، وبالكفاءات الوطنية التي ساهمت فيه.

كما نتطلع إلى أن تشكل هذه الدراسة، باجتهاداتها الجماعية والفردية، خير محفز على استعادة النخبة، بمختلف مشاربها، لدورها التنويري، في نهضة الأمة، وانبثاق فكر استراتيجي. فضلاً عن فتح نقاش تعددي وبناء، حول مشاريع مجتمعية متميزة وواضحة. هذه المشاريع التي تظل الهياك الدستورية والسياسية، والنقابية والجمعية، هي المسؤولة عن بلورتها وتنفيذها، وفق الإرادة الشعبية الحرة.

معشر الحضور الموقر، شعبي العزيز، لقد ارتأيت أن أركز خطابي حول التوجه المستقبلي، لاستكمال المواطنة الكريمة، بتجديد العهد على إنجاز الورش المستديم للتنمية البشرية. وعلى التعبئة الشاملة لطاقت شبابنا، وفسح المجال أمام كل المبادرات المنتجة للثروات الاقتصادية، أو المبدعة في كل مجالات العلوم والفنون، داخل المغرب وخارجه. غايتنا المثلى بناء مغرب تكافؤ الفرص والمسؤولية.

وسنظل حريصين على أن تبذل الدولة قصارى جهودها في هذا الشأن. ساهرين على تحقيق الكرامة والعيش اللائق لكل المغاربة. في تضافر للجهود بينها وبين سائر الفاعلين، قطاعاً خاصاً ومجتمعاً مدنياً، هيئات وسلطات، أفراداً وجماعات. سبيلنا إلى ذلك ترسيخ فضائل الاجتهاد والاستقامة والاستحقاق. وتفعيل آليات المراقبة والمحاسبة والشفافية، في ظل سيادة القانون، والمواطنة الفاعلة. وسنواصل قيادة سفينة المغرب، في وجهتها الصحيحة، إلى مرسى الأمان والاستقرار، والتقدم والازدهار، بالإصلاحات العميقة والمتوالية. ساهرين على توازن مسارها، وسلامة إبحارها، في المحيط العالمي، بكل ثقة والتزام، وعزم وإقدام.

والسلام عليكم ورحمة الله تعالى وبركاته.

طاقاتنا للارتقاء بشعبنا، والانكباب على قضايا الملحة. فما أكثر ما ينتظرنا إنجازها. لاسيما وقد عملنا على أن يأخذ قطار التنمية البشرية سرعته القصوى. غايتنا المثلى ترسيخ دعائم المجتمع التضامني، الذي يكفل الكرامة والمواطنة المسؤولة لكافة أبنائه، في تلازم بين ممارسة الحقوق وأداء الواجبات. وبدون ذلك، لن نكون متجاوبين مع شبابنا، ولا مواكبين لتطور العصر.

وبلسان حال أجيالنا الصاعدة أقول: كفى من الأناية، والانطواء على ذواتنا.

وهدر الفرص الثمينة، واستنزاف الطاقات في معارك وهمية. وقد آن الأوان لتدبر حاضر أبنائنا ومستقبلهم. فشابنا لن يتفهموا عدم تحقيق تطلعاتهم المشروعة للعيش الحر الكريم. ولن يتأتى لنا ذلك إلا بالتشمير عن ساعد الجد، ومواصلة تضحيات جيل الاستقلال، والمسيرة الخضراء. والمضي قدما في إصلاح شامل، عماده الجيل الصاعد. جيل تحقيق التنمية البشرية، والتمسك بالهوية الوطنية، والوحدة الترابية، والتشبث بالملكية المواطنة.

شعبي العزيز، لقد أقدمنا، بكل شجاعة وحكمة وثبات، على استكمال التسوية المنصفة لماضي انتهاكات حقوق الإنسان، التي أطلق مسارها الرائد، منذ بداية التسعينيات، والدنا المنعم، جلالة الملك الحسن الثاني، قدس الله روحه. وإننا لنستحضر، بكل خشوع وإجلال، إلحاحه، أكرم الله مثواه، من أعلى منبر البرلمان، في آخر افتتاح له، للدورة النيابية لأكتوبر 1998، على الطي النهائي لكل الملفات العالقة. كما جاء في نطقه السامي. حتى «لا يبقى المغرب جارا من ورائه سمعة ليست هي الحقيقة، وليست مطابقة لواقعه، ولا تفيده في مستقبله».

« وعندما اختاره الله تعالى إلى جواره، واصلنا حمل هذه الأمانة. ضمن مسار نموذجي وفريد، تمت فيه تسوية الملفات الشائكة. وذلكم في إطار التغيير داخل الاستمرارية، التي تطبع نظامنا الملكي. وإني كوارث لسر والدي المنعم، أحمد الله على أن وفقنا للنهوض بهذه الأمانة. وباسم الشعب المغربي قاطبة، فإني أرفع هذه البشرية، لتزفها ملائكة الرحمان، إلى روحه الطاهرة. وتتلج بها قلبه، وأفئدة جميع الضحايا والمتضررين، وكل الأسر المكلومة، التي هي محط عطفنا وعنايتنا.

وإذ نشيد بالجهود المخلصة لهيأة الإنصاف والمصالحة، رئاسة وأعضاء، فإننا نكلف المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان بتفعيل توصياتها. كما ندعو كافة السلطات العمومية، إلى مواصلة التعاون المثمر مع المجلس، لتجسيد حرصنا الراسخ على تعزيز الحقيقة والإنصاف والمصالحة.

وإني لوائق أن هذه المصالحة الصادقة التي أنجزناها، لا تعني نسيان الماضي، فالتاريخ لا ينسى. وإنما تعتبر بمثابة استجابة لقوله تعالى: «فاصفح الصفح الجميل». وإنه لصفح جماعي، من شأنه أن يشكل دعامة للإصلاح المؤسسي. إصلاح عميق يجعل بلادنا تتحرر من شوائب ماضي الحقوق السياسية والمدنية. وبذلكم نعبد الطريق المستقبلي، أمام الخمسينية الثانية للاستقلال، لتركيز الجهود على الورش الشاق والحاسم، للنهوض بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، لكافة مواطنينا. ولاسيما منهم الذين يعانون معضلات الفقر والأمية، والبطالة والتهميش.



نص خطاب جلالة الملك بمناسبة انتهاء مهمة هيئة الإنصاف والمصالحة وتقديم الدراسة حول التنمية البشرية بالمغرب

بتاريخ 06 / 01 / 2006<sup>14</sup>

«الحمد لله والصلاة والسلام على مولانا رسول الله وآله وصحبه،

حضرات السيدات والسادة المحترمين،

شعبي العزيز،

لقد عاهدتك على مخاطبتك، كلما قطعنا مرحلة من مراحل مسيرتك الحثيثة، على درب التقدم. واستقبلنا أخرى بالمزيد من التعبئة والثقة والأمل. بفضل تضافر جهودك، والتفافك حول خديمك الأول.

وعندما أتوجه إليك اليوم، فلأن الأمر يتعلق بلحظة تاريخية فاصلة. فنحن نودع نصف قرن من الاستقلال، بنجاحاته وإخفاقاته وطموحاته، في بناء الدولة الحديثة.

كما نقدم، بعون الله، على خوض معركة استكمال بناء مغرب الوحدة، والديمقراطية والتنمية.

وإذ نستحضر الخمسينية المنصرمة، فإننا لا نريد أن نجعل من أنفسنا حكماً على التاريخ. الذي هو مزيج من الإيجابيات والسلبيات. فالمؤرخون هم وحدهم المؤهلون، لتقييم مساره، بكل تجرد وموضوعية، بعيداً عن الاعتبارات السياسية الظرفية.

وهذا لا يعني أننا ننظر إلى هذه المرحلة كماض طواه الزمن. ولا أن نبقي سجناء له. وإنما نعتبرها جزءاً من سجل أمتنا العريق. فنحن حريصون على أن يظل التاريخ، بالنسبة للمغاربة جميعاً، وسيلة ناجعة لمعرفة الماضي، وفهم الحاضر، والتطلع للمستقبل، بكل ثقة.

ومن هذا المنطلق، أصدرنا قرارنا بنشر كل من التقرير الختامي، لهيأة الإنصاف والمصالحة، والدراسة حول حصيلة وآفاق التنمية البشرية ببلادنا، وتمكين الرأي العام من الإطلاع عليها.

وعلى هذا الأساس، يتعين علينا جميعاً، علاوة على حفظ هذه الحقبة في ذاكرة الأمة، باعتبارها جزءاً من تاريخها، استخلاص الدروس اللازمة منها. وذلك بما يوفر الضمانات الكفيلة بتحصين بلادنا من تكرار ما جرى، واستدراك ما فات. بيد أن الأهم، هو التوجه المستقبلي البناء. ذلكم التوجه الإيجابي الذي يقوم على تعبئة كل

<https://pnct.ma/ar/khtb-wrsayl-mlkyt/ns-khtab-ylalt-almk-bmnasbt-antha-mhmt-hyyt-alansaf-14>

walmsalht-wtdym-aldrast-hwl

وتلكم هي السبيل القويم لترسيخ روح المواطنة الايجابية، وجعل الديمقراطية وحب الوطن وإشاعة ثقافة حقوق وواجبات الإنسان، خير تحصين لمجتمعنا من نزعات التطرف والإرهاب، التي نحن مصممون على مواجهتها، بحزم الساهرين على صيانة الأمن والاستقرار، في ظل سيادة القانون، وتحرير الطاقات الكفيلة بجعل المغاربة قاطبة، في انسجام تام مع تطلعات وطنهم، ورفع ما يواجهه، من تحديات داخلية وخارجية.

وإننا لنعبر هذا الإنجاز تتويجا لمسار نموذجي وفريد من نوعه، حققناه جميعا، في ثبات وثقة بالنفس، وجرأة وتعقل في القرار، وتشبث بالديمقراطية، من لدن شعب لا يتهرب من ماضيه، ولا يظل سجين سلبياته، عاملا على تحويله، إلى مصدر قوة ودينامية لبناء مجتمع ديمقراطي وحدائي، يمارس فيه كل المواطنين حقوقهم وينهضون بواجباتهم بكل مسؤولية وحرية والتزام. والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته.

كما نود الإشادة بما قامت به الهيئة المستقلة للتحكيم من أعمال جلييلة للتعويض عن الأضرار المادية والمعنوية، مؤسسة بذلك رصيذا غنيا مشهودا به، وطنيا ودوليا وهو ما سيمكن لجنة الإنصاف والمصالحة، من الانطلاق على أرضية ثابتة، لاستكمال عمل الهيئة السابقة. وسنظل حريصين على الطي النهائي لهذا الملف، بتعزيز التسوية العادلة غير القضائية، وتضميد جراح الماضي، وجبر الضرر، بمقاربة شمولية، جريئة ومتبصرة، تعتمد الإنصاف ورد الاعتبار، وإعادة الإدماج، واستخلاص العبر والحقائق لمصالحة المغاربة مع ذاتهم وتاريخهم، وتحرير طاقاتهم، للإسهام في بناء المجتمع الديمقراطي الحدائي، الذي يعد خير ضمان لعدم تكرار ما حدث.

إن العمل الذي قامت به اللجنة السابقة والتقرير النهائي الذي ستنجزونه من أجل الاحاطة بوقائع في أجل محدود، يجعلنا نعتبر هيأتكم بمثابة لجنة للحقيقة والإنصاف، مستشعرين نسبة بلوغ الحقيقة الكاملة، التي تمتنع حتى على المؤرخ النزيه، علما بأن الحقيقة المطلقة لا يعلمها إلا الله سبحانه، مصداقا لقوله تعالى .. «يعلم خائنة الأعين وما تخفي الصدور».

وعلى هذا الأساس، فإن هذه اللجنة، ستجد لدى جلالتنا الرعاية السامية، لما ينتظرها من مهام دقيقة ولما هو مشهود لرئيسها السيد إدريس بنزكري، ولكافة أعضائها من تجرد ونزاهة أخلاقية، وتشبث صادق بحقوق الإنسان، ومن كفاية عالية في المجال الواسع لاختصاص هذه اللجنة، التي حرصنا على انفتاحها، بتكوينها بالتساوي، من أعضاء المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان ومن كفاءات متنوعة المشارب والاختصاص، موحدة المقاصد في الدفاع عن هذه الحقوق.

كما نود أن نعبر عن جزيل شكرنا وعميق تقديرنا لأعضاء هذه الهيئة معربين عن صادق ابتهاجنا لانخراطهم جميعا، بروح عالية من الثقة، في مبادرتنا هاته، بكل حماس واستعداد تام للاسهام في إنجاح هذه المهمة النبيلة.

وإننا لمقتنعون بأن هيأتكم المشكلة من شخصيات مرموقة، ستتوصل بعون الله وتوفيقه في الآجال المحددة، إلى إعادة الاعتبار لكرامة الضحايا، ومواساة عائلاتهم وتحقيق المصالحة السمحة الكاظمة للغيظ. وستتمكن من الاستفادة الإيجابية مما تحقق من مكسبات، وترسيخها لتحقيق تسوية عادلة ومنصفة، إنسانية وحضارية، ونهائية لهذا الملف، ملتزمة في وضعها لنظامها الداخلي، ونهوضها بمهامها النبيلة، بقرار إحداثها، وبالمواثيق الدولية لحقوق الإنسان، وبقيم الإسلام المثلى في السماحة والعفو والصفح الجميل.

## سادسا. الملحق

### النص الكامل لخطاب جلالة الملك بمناسبة تنصيب هيئة الإنصاف والمصالحة<sup>13</sup>

الحمد لله والصلاة والسلام على مولانا رسول الله وآله وصحبه،

حضرات السيدات والسادة،

تجسيدا لإرادتنا الملكية الراسخة، في تحقيق المزيد من المكاسب، للنهوض بحقوق الإنسان، ثقافة وممارسة، ها نحن اليوم، بتنصيب لجنة الإنصاف والمصالحة، نضع اللبنة الأخيرة للطبي النهائي لملف شائك، ضمن مسار انطلق منذ بداية التسعينات، والذي شكل ترسيخه أول ما اتخذناه من قرارات، غداة اعتلائنا العرش.

ومع استحضر اختلاف التجارب الدولية في هذا المجال، فإن المغرب قد أقدم، بحكمة وشجاعة، على ابتكار نموذج الخاص، الذي جعله يحقق مكاسب هامة، في نطاق استمرارية نظامه الملكي الدستوري الديمقراطي، الضامن لحرمة الدولة والمؤسسات، وحيات الإنسان وكرامته، مما تجلى خاصة في العفو عن المعتقلين السياسيين، وتسوية أوضاعهم المهنية والإدارية، وعودة المنفيين والمغتربين، وتعويض ضحايا الاعتقال التعسفي أو الاختفاء القسري والبحث في مصيرهم.

ونود في هذا الصدد، الإعراب عن بالغ إشادتنا بصانعي هذه المكاسب، دولة ومجتمعاً، مستحضرين بكل إجلال وخشوع، رائد هذا المسلسل، والدنا المنعم، جلالة الملك الحسن الثاني، خلد الله في الصالحات ذكره، ومنوهين أيضاً بمن ساهموا في هذا البناء، إن على مستوى السلطات العمومية، أو على مستوى الهيئات السياسية والنقابية والجمعوية.

13 - <https://www.maroc.ma/ar/%D9%86%D8%B5-%D8%A7%D9%84%D8%AE%D8%B7%D8%A7%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%84%D9%83%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D8%A7%D9%85%D9%8A-%D8%A8%D9%85%D9%86-%D8%A7%D8%B3%D8%A8%D8%A9-%D8%AA%D9%86%D8%B5%D9%8A%D8%A8-%D9%87%D9%8A%D8%A3%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%86%D8%B5%D8%A7%D9%81-%D9%88%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%B5%D8%A7%D9%84%D8%AD%D8%A9/%D8%AE%D8%B7%D8%A7%D8%A8%D8%A7%D8%AA-%D9%85%D9%84%D9%83%D9%8A%D8%A9>

السياسات العامة والنظام السياسي المغربي. ووفقا لتوصيات هيئة الإنصاف والمصالحة، يؤكد هذا الدستور على التزام المغرب بمبادئ حقوق الإنسان المتعارف عليها دوليا وعلى إرادة تعزيز الامتثال للمعايير الدولية وضمان حماية وتعزيز الحقوق الأساسية.

قدمت هيئة الإنصاف والمصالحة مجموعة من التوصيات<sup>12</sup> من أجل، على سبيل المثال، ضمان عدم تكرار الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان وتوطيد مسلسل الإصلاحات المؤسسية واعتماد استراتيجية وطنية لمناهضة الإفلات من العقاب وتعزيز الفصل بين السلطات وحماية الحقوق الإنسان ومواصلة الانضمام إلى اتفاقيات القانون الدولي لحقوق الإنسان. وفي هذا السياق، تمكن دستور 2011 من إعادة تشكيل موازين القوى من خلال تعزيز المساءلة وتقوية أدوار الأحزاب السياسية والمجتمع المدني في المسار الديمقراطي، وجاءت مقتضياته المتعلقة، على سبيل المثال لا الحصر، بتعزيز حقوق الإنسان على المستوى المؤسسي، وبلورة مفهوم جديد للسلطة، وإدراج مقاربة تشاركية لحقوق الإنسان والديمقراطية في السياسات العامة الوطنية، لتوطيد أسس سيادة القانون والديمقراطية في المغرب.

هذا بالإضافة إلى، على سبيل المثال لا الحصر، إلى المبادرات الأخرى التي تم اتخاذها تفعيلا لتوصيات الهيئة، مثل إنشاء منصة للمنظمات غير الحكومية لتعزيز المشاركة المواطنة واعتماد خطة العمل الوطنية للديمقراطية وحقوق الإنسان، التي شكلت أول تجربة من نوعها في منطقة شمال أفريقيا والشرق الأوسط، واعتمدت بعدا ديمقراطيا وحقوقيا كإطار متماسك يسمح بضمان التنسيق بين جميع الإجراءات التي تهدف إلى حماية احترام حقوق الإنسان في المغرب وتعزيزها. كما شكل إحداث المجلس الوطني لحقوق الإنسان، كمؤسسة دستورية مستقلة مكلفة بحماية وتعزيز حقوق الإنسان، خطوة لتعزيز المكتسبات وضمان استدامتها.

---

12 التقرير الختامي لهيئة الانصاف والمصالحة (الكتاب الرابع، الفصل الثالث)

وحرصا منها على إشراك الرأي العام الوطني في الموضوع، قامت بمراعاة آراء المنظمات الحقوقية الوطنية، وذلك من خلال ما تم عقده من لقاءات مباشرة مع البعض منها، أو مما تم استخلاصه بعد دراسة المذكرات والمقترحات المعروضة على الهيئة مع الاستلham من أفضل التجارب الدولية في مجال جبر الضرر. بالإضافة إلى ذلك، لم تقتصر الهيئة على استكمال عملية التعويض المادي وتصحيح الأضرار الأخرى فقط، بل لعبت دور الوساطة في مجالات محددة لجبر الضرر، مثل التغطية الصحية، وقامت كذلك بوضع برامج للتنمية الاقتصادية والاجتماعية من شأنها أن تساهم في حفظ ذاكرة بعض المناطق.

وعملت الهيئة على تعزيز عملية المصالحة الوطنية، حيث ساهمت الهيئة في إعادة الثقة بين الدولة والمجتمع بكافة مكوناته، وحرصت على توجيه أنشطتها وتوصياتها نحو ضمان عدم تكرار الانتهاكات الجسيمة، وإرساء نظام المسؤولية القانونية وضمناء بناء دولة الحق والقانون. وعلى سبيل المثال، لعبت جلسات الاستماع العلنية دورا تربويا بيداغوجيا تجاه المسؤولين والرأي العام والمجتمع والأجيال الصاعدة، وشكلت مكتسبا هاما في مسعى تحقيق الإنصاف والمصالحة<sup>11</sup>.

عملت الهيئة على بلورة مقاربة جديد لحفظ الذاكرة، واقتزحت، في هذا المجال، تبني ودعم مشاريع برامج للتنمية السوسيو-اقتصادية أو الثقافية هدفتم إلى تحويل المعتقلات غير النظامية السابقة إلى مشاريع اجتماعية وثقافية وإنتاجية قادرة على حفظ الذاكرة مع المساهمة في إعادة التأهيل الاقتصادي للمناطق المعنية. وفي هذا الإطار، تم تنظيم لقاءات ومشاورات مع الضحايا والجهات المعنية المحلية من منتخبين وجمعيات وأحزاب سياسية وسلطات محلية في المناطق المعنية بوجود هذه المراكز، بالإضافة إلى الأفراد والجماعات المقيمة في المناطق.

وجدير بالذكر أن المجلس الوطني لحقوق الإنسان أحدث وحدة لحفظ الذاكرة والنهوض بالتاريخ المغربي بمختلف روافده ودعم أعماله في المناهج الدراسية والمقررات التعليمية. ويأتي إنشاء الوحدة في إطار المعالجة المستمرة للقضايا السياسية والتاريخية والقضايا المرتبطة بحقوق الإنسان، وكذلك في إطار تنفيذ توصيات الهيئة بإعادة قراءة الأحداث من أجل استخلاص الدروس والعبر. ويهدف إنشاء هذه الوحدة إلى إطلاق المبادرات اللازمة والتفاعل مع الشهادات الشخصية المتنوعة حول أحداث تاريخية مرتبطة بانتهاكات سابقة وإجراء أبحاث ونقاشات حولها وإعادة تأهيل مراكز الذاكرة وإنشاء المتاحف والحفاظ على الأرشيف.

تفعيلا لتوصيات هيئة الإنصاف والمصالحة، أحدث المجلس الوطني لحقوق الإنسان وحدة لحفظ الذاكرة والنهوض بالتاريخ المغربي بجميع روافده، وتعزيز دمج التاريخ في المناهج والبرامج المدرسية.

امتدت انعكاسات توصيات الهيئة لتشكل ركيزة إصلاحات مؤسسية وقانونية ترنو إلى الوقاية من الانتهاكات في المستقبل. وفي هذا السياق، تظل سنة 2011 محفورة في تاريخ المغرب باعتبارها فترة تحول وتطور جوهري. وشكل اعتماد الدستور الجديد الذي يوفر ضمانات بشأن الحقوق الأساسية، من ديباجته وفي مواده، 60- مادة من أصل 180، نقطة تحول للتأصيل الدستوري وترسيخ حقوق الإنسان كأولوية عرضانية في

## خامساً: تسوية ماضي الانتهاكات كمنطلق لتعزيز الديمقراطية وتعزيز الحكامة

تميزت التجربة المغربية بخصوصيات مرتبطة بطبيعة السياق والأولويات والتوجهات الوطنية، وبتصورات خاصة أولت أهمية قصوى للإصلاحات الديمقراطية الشاملة، وجاء إحداث هيئة الإنصاف والمصالحة نتيجة لحوار متعدد الأطراف وتعاون في سبيل النهوض بحقوق الإنسان، وشكلت، من خلال ما ابتدعته من طرق وأشكال لم تكن معهودة، ومن خلال الأهمية التي أولتها للقضايا الاجتماعية والاقتصادية ومسألة النوع وحفظ الذاكرة، تجسيدا لمقاربة منهجية جديدة عملت على ترسيخ الحقوق والحريات.



شكلت توصيات الهيئة خطوة مهمة في مجال النهوض بالحقوق، حيث تجاوزت نطاق الإطار القانوني المحض للإصلاحات، لتشكّل جوهر العملية الديمقراطية، وتركت بصمتها في جهود تجويد الحكامة الوطنية. وأتاح عمل الهيئة التحقق من المسؤولية السياسية والقانونية والأخلاقية للدولة فيما يتعلق بالانتهاكات الجسيمة ووضع أسس نظام المساءلة الفردية والجنائية والإدارية ومكافحة الإفلات من العقاب. كما تضمن الدستور توصيات الهيئة، وتم تناولها في التدابير التشريعية والمؤسسية.

ساهمت الهيئة في الكشف عن الحقيقة حول الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان التي شهدتها البلاد خلال الفترة المعنية ببحثها، وشكلت قراراتها بشأن التعويضات الفردية (تظل تطورات المتابعة جزءاً من التقرير السنوي للمجلس الوطني لحقوق الإنسان)، اعترافاً رسمياً من جانب الدولة بمسؤوليتها.

توجت هيئة الإنصاف والمصالحة أعمالها، بما فيها التحريات، بتقرير ختامي تضمن جرداً شاملاً للانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان التي عرفت البلاد خلال المرحلة الممتدة من سنة 1956 إلى سنة 1999 وتحليلاً لظروفها وسيقاتها المختلفة، وتضمن عدداً من المقترحات والتوصيات. كما تضمن التقرير عرضاً لنتائج التحريات التي أجرتها الهيئة والتي أسفرت عن تحديد مصير عدد من الأشخاص المختفين ومجهولي المصير، كما أشار إلى الحالات العالقة أو التي لم يتأت التوصل إلى نتائج إيجابية بشأنها أو التي حال الحيز الزمني الذي كان متاحاً للهيئة دون الاستجابة للمطالب الإضافية التي تقدمت بها بعض العائلات، وأوصى باستكمال التحريات بخصوصها.

خصصت الهيئة جزءاً هاماً من اجتماعاتها وأنشطتها لإعداد مقاربتها وسياستها في موضوع جبر الأضرار.

- نصب تذكاري وتهيئة مقبرة مخصصة لضحايا أحداث 20 يونيو 1981 بالدار البيضاء يجري حاليا ترميمها. وتسمى محطة النقل العام الموجودة أمام المقبرة محطة الشهداء؛
- تهيئة سجن تازمامارت السابق والمقبرة ومركز اجتماعي وثقافي لنساء وأطفال القرية لتحويله، بالتشاور مع المنظمات غير الحكومية، إلى مشروع يروم حفظ الذاكرة وفضاء للمبادرات التنموية والأنشطة الاقتصادية والاجتماعية والبيئية.
- إحداث متحف لحفظ الذاكرة بالحسيمة.



نصب تذكاري وتهيئة قبور ضحايا أحداث يناير 1984 بالناظور



### 3. جبر الضرر الجماعي:

نص النظام الأساسي للهيئة على مفهوم جبر الضرر على النطاق العام أو الجماعي، ومن هذا الأساس عززت الهيئة مقاربتها للموضوع وأوصت، كما سبق الذكر، بإيلاء اهتمام خاص للحقوق الاجتماعية والاقتصادية والثقافية والبيئية في المناطق التي عرفت أحداثاً في الماضي وتميزت بوقوع انتهاكات جسيمة، أو تلك التي عرفت وجود مراكز للاختفاء القسري والاحتجاز السري غير القانوني وعانت من التهميش الاجتماعي والاقتصادي.

وضع المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان، منذ انطلاق البرنامج سنة 2007، الإطار المؤسسي الملائم لمتابعة تفعيل برامج جبر الضرر الجماعي، وذلك عبر إحداث لجنة إشراف وطنية ووحدات للتدبير وكذلك تأسيس تنسيقيات محلية خاصة بضمان المتابعة التقنية للبرنامج وتعبئة العديد من الشركاء. وتم التوقيع على 23 اتفاقية وتنفيذ 149 مشروعاً بمبلغ 159.799.892,00 درهم، منها 75% من مساهمات وطنية (الحكومة / المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان / صندوق الإيداع والتدبير / مساهمة من الجمعيات المحلية) و25% من مساهمات شركاء دوليين.

### 4. حفظ الذاكرة

عملت الهيئة على بلورة مقاربة جديدة لحفظ الذاكرة تم وضعها في قلب تجربة العدالة الانتقالية في المغرب، وفي قلب عمل المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان ثم المجلس الوطني لحقوق الإنسان فيما يتعلق بتنفيذ التوصيات.

وفي هذا الإطار، تم إنجاز ستة عشر مشروعاً من طرف مختلف الجمعيات بميزانية قدرها 8.611.812,56 درهم.

ويواصل المجلس الوطني لحقوق الإنسان، بشراكة مع الحكومة والجمعيات، تنزيل التوصيات المتعلقة بحفظ الذاكرة، من خلال تأهيل وتطوير مواقع الدفن وبناء نصب تذكارية:

- نصب تذكاري لحفظ ذاكرة ضحايا الصخيرات بمقبرة العلو بالرباط؛
- نصب تذكاري ودفن ضحايا سجن أكدز السابق في مقبرة مخصصة لهم؛
- نصب تذكاري ودفن ضحايا سجن قلعة مكونة السابق في مقبرة مخصصة لهم؛
- نصب تذكاري وتهيئة قبور ضحايا أحداث يناير 1984 بالناظور؛

### ب) التأهيل الصحي:

اعتبرت الهيئة الرعاية الصحية لضحايا الانتهاكات من أولويات عملها، وعملت على إدراجها في إطار مقاربة شاملة لجبر الأضرار وللمشاكل الصحية التي يعاني منها الضحايا أو ذوي حقوقهم، بغرض تحديدها، والبحث عن السبل الكفيلة بحلها. وتفعيلاً لهذه التوصيات، وقع المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان ووزارة الصحة ووزارة المالية ووزارة التشغيل والتكوين المهني والصندوق الوطني لمنظمات الاحتياط الاجتماعي (CNOPS)) في 5 يوليو 2007، على اتفاقية لفائدة الضحايا وذوي الحقوق، ويبلغ عدد بطاقات التغطية الصحية الموزعة إلى غاية 31 ديسمبر 2022، 9.021 بطاقة بمبلغ إجمالي قدره 216.138.771,00 درهم.

وبالإضافة إلى إدماج الضحايا في نظام التغطية الصحية، يواصل المجلس الوطني لحقوق الإنسان تقديم المساعدة الطبية للحالات الصعبة. ومنذ إنشاء «لجنة متابعة تنفيذ توصيات هيئة الإنصاف والمصالحة، تكفل المجلس الوطني لحقوق الإنسان بـ 505 إجراء طبي، بمبلغ إجمالي قدره 3.125.367,01 درهم.

### ج) الإدماج الاجتماعي:

أولت الهيئة نفس الأهمية لباقي الأشكال الأخرى لجبر الأضرار طبقاً لمقاربة شمولية. وتبعاً لذلك اعتمدت مكونات أخرى في برامجها لجبر الأضرار، فبالإضافة إلى التعويض المالي، استفاد 1502 من الضحايا وذوي الحقوق من إعادة الإدماج الاجتماعي وفقاً لتوصيات هيئة الإنصاف والمصالحة. وقد تم اختيار المستفيدين بناءً على المعايير التالية:

- الضحايا الذين فقدوا وظائفهم في القطاع الخاص والذين لم يتمكنوا من إعادة الاندماج في المجتمع؛
- الضحايا الذين لم يتمكنوا من إكمال دراستهم أثناء احتجازهم أو أولئك الذين أكملوها دون أن يتمكنوا من الاندماج في سوق الشغل؛
- الأشخاص الذين تمنعهم حالتهم الصحية الجسدية و/أو النفسية من القيام بأنشطتهم العادية؛
- الأطفال الذين كانوا قاصرين وقت الانتهاك الذي تعرض له آبائهم أو أمهاتهم.

### د) تسوية الأوضاع الإدارية والمالية للضحايا:

عملت حكومة التناب، قبل إحداث هيئة الإنصاف والمصالحة وهيئة التحكيم المستقلة، على تسوية الوضعية الإدارية والمالية لـ 1000 موظف سابق، بعد أن تعرضوا للتوقيف أو الفصل بسبب أنشطتهم السياسية. ومن جهتها، قامت لجنة المتابعة بتسوية الأوضاع الإدارية والمالية لـ 510 من الموظفين.

## حصيلة بالأرقام

الكشف عن الحقيقة :

803 حالة اختفاء تمت معالجتها و استجلاء الحقيقة عن مصيرها من قبل هيئة الإنصاف والمصالحة؛

385 مدفناً تم تحديد مكانه بشكل مؤكد؛

تم أخذ 44 عينة من عظام الضحايا الذين لم يتم تحديد مصيرهم من قبل فريق من الأطباء الشرعيين في الفترة ما بين ديسمبر 2005 ومايو 2012، وأرسلت إلى مختبر التحليل الجيني في الخارج، لإجراء الفحوصات الجينية اللازمة.

من بين 44 عينة من العظام، تم التوصل إلى 35 نتيجة إيجابية؛

09 عينات من الحمض النووي تحللت ولم تعط أي نتائج؛

عقد فريق علمي بقيادة المجلس الوطني لحقوق الإنسان سنة 2022، بمجرد علمه بالتطورات العلمية المتعلقة بعينات العظام ذات الحمض النووي المتحلل، اجتماعاً مع المختبر من أجل إعادة التحاليل للحالات التسع العالقة وتم استلام النتائج الأولية في يوليو 2023.

## 2. جبر الضرر الفردي:

قامت الهيئة بالبحث في الطلبات المعروضة عليها والمتعلقة بالتعويض عن الأضرار التي لحقت ضحايا الانتهاكات الجسدية أو ذوي حقوقهم. كما قامت بتقديم المقترحات والتوصيات من أجل إيجاد حلول لقضايا التأهيل النفسي والصحي والإدماج الاجتماعي، واستكمال حل ما تبقى من المشاكل الإدارية، الوظيفية والقانونية لبعض الضحايا.

### أ) التعويض المالي:

بالنسبة للتعويض المالي، اعتبرته الهيئة حقاً من الحقوق الأساسية لضحايا الانتهاكات وحظي باهتمام خاص من طرفها، حيث اعتمدت مبادئ ومعايير ووحدات حسابية دقيقة تراعي المساواة والتضامن بين الضحايا، ويبلغ عدد الضحايا وذوي الحقوق الذين استفادوا من التعويض المالي الممنوح من قبل الهيئتين (هيئة الإنصاف والمصالحة وهيئة التحكيم المستقلة) 20533 شخصاً، بينهم 8117 امرأة. ويبلغ المبلغ الإجمالي للتعويضات المقدمة من الهيئتين 1.334.413.327,43 درهم.

## رابعاً. توصيات هيئة الإنصاف والمصالحة ومتابعة تنفيذها

قامت الهيئة بصياغة عدد من التوصيات والمقترحات بهدف ترسيخ الإصلاحات وتوفير الضمانات اللازمة لعدم تكرار الانتهاكات السابقة. وركزت هذه التوصيات بشكل خاص على التأصيل الدستوري لحقوق الإنسان، واعتماد وتنفيذ استراتيجية وطنية متكاملة لمكافحة الإفلات من العقاب، وترسيخ أسس دولة الحق والقانون، وإحداث آليات ومساطر لمتابعة بعض القضايا.

يتعين علينا جميعاً، علاوة على حفظ هذه الحقبة في ذاكرة الأمة، باعتبارها جزءاً من تاريخها، استخلاص الدروس اللازمة منها. وذلك بما يوفر الضمانات الكفيلة بتحسين بلادنا من تكرار ما جرى، واستدراك ما فات. مقتطف من جلالة الملك بمناسبة انتهاء مهمة هيئة الإنصاف والمصالحة،

6 يناير 2006

وفي 6 يناير 2006، استقبل صاحب الجلالة، بالقرصر الملكي بالرباط، بعض الضحايا وأسرهم، وأعضاء هيئة الإنصاف والمصالحة، وبعض قادة الأحزاب السياسية وممثلي منظمات المجتمع المدني، للإعلان عن انطلاق تنفيذ توصيات الهيئة. وبهذه المناسبة، وجه جلالة الملك خطاباً إلى الأمة<sup>10</sup>، وكلف المؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان (المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان والمجلس الوطني لحقوق الإنسان حالياً) بمتابعة تفعيل توصيات الهيئة الواردة في تقريرها الختامي.

ومن ثم فقد عُهد إلى المؤسسة الوطنية لحقوق

الإنسان بمتابعة تفعيل توصيات الهيئة. وتجسيدا لهذا

التكليف، اعتمد المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان تصورا ومنهجية عمل تقوم على تحديد مجالات المتابعة والأطراف المعنية بها وأدوات العمل، وعمل على إحداث لجنة متابعة داخل هيكله. وتجدر الإشارة هنا إلى المجلس الوطني لحقوق الإنسان قد قام بإعادة هيكلة هذه اللجنة وتعزيزها سنة 2020.

### 1. الكشف عن الحقيقة

نظراً لبعض الصعوبات الموضوعية التي واجهتها الهيئة فيما يتعلق بتسليط الضوء على بعض الحالات، أوصى تقريرها الختامي بمواصلة البحث خاصة بشأن حالات الاختفاء القسري التي لم يعرف مصيرها بعد، وبذلل كل الجهود للتحرري بشأن الوقائع التي لم يتم استجلاؤها. ويندرج العمل الذي تقوم به لجنة المتابعة في هذه الاستمرارية، وتحصر على تطوير منهجيتها وتحديث أدوات عملها وفقاً للتطورات المسجلة في عدة مجالات. وفي بعض الحالات المعقدة، استعانت لجنة المتابعة بالخبرات العلمية في مجالات الطب الشرعي والتحليل الجيني، وبمختبرات وطنية ودولية.

والاقتصادية، تم وضعها فيما بعد في صلب سياسات الحكامة والمساءلة وتعزيز دولة القانون والمؤسسات.

اعتُمد بُعد النوع في مقاربة هيئة الإنصاف والمصالحة كاختيار منهجي أفقي ضمن مختلف مجالات عملها. وطرح عليها، بالنتيجة، ضرورة التمحيص في مدى خصوصية الانتهاكات التي تعرضت لها النساء، والأضرار الناجمة عنها، وتجاربهن وأدوارهن في التصدي لها واستخلاص ما ترتب عن ذلك من استنتاجات، من حيث تكييف الانتهاكات واستجلاء مختلف أوجه وقوعها، وتحديد التدابير التي من المحتمل أن تضمن عدم تكرارها<sup>9</sup>. وشكلت النساء أغلبية الضحايا «غير المباشرين» كأمهات أو زوجات أو بنات أو أقارب للأشخاص المعتقلين أو المختفين. ومثلت هذه الملفات، في المجمل، 15% من الملفات المقدمة إلى هيئة الإنصاف والمصالحة من قبل «الضحايا المباشرين» و46% من الملفات المقدمة من «الضحايا غير المباشرين». وقد قامت الهيئة بتوثيق تجارب النساء على وجه الخصوص من خلال جلسات الاستماع العمومية التي تم بثها على الإذاعة والتلفزيون.

ونظمت الهيئة سبع جلسات استماع عمومية في خمس مناطق من المغرب خصصت للاستماع إلى شهادات شفوية عن الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان التي عرفها المغرب. وقدمت هذه الشهادات من طرف ضحايا هذه الانتهاكات بشكل علني أمام أعضاء الهيئة، وبحضور الهيئات الحقوقية والثقافية والسياسية والنقابية والسلطات والهيئات المنتخبة ووسائل الإعلام المكتوبة والمرئية والمسموعة، ونساء ورجال الصحافة، والضيوف الأجانب والمحليين.

وبالموازاة مع ذلك، تم عقد لقاءات مع الضحايا وأسرهم، بشكل مباشر أو من خلال الجمعيات والهيئات التي تمثلهم بشكل فردي أو جماعي، أو خلال زيارات ميدانية نظمت في الجهات والمناطق المعنية الخاصة بالضحايا وأسرهم داخل وخارج الوطن.

وانطلاقا مما وقفت عليه من أضرار طالبت بعض الجماعات والمناطق، بشكل مباشر أو غير مباشر، أولت الهيئة اهتماما خاصا لجبر الضرر الجماعي، وهو أمر ميزها عن العديد من تجارب العدالة الانتقالية على المستوى الدولي. وعملت الهيئة وفق مقاربة تشاركية، شملت الأشخاص المعنيين على جميع المستويات وأخذت بعين الاعتبار الخصوصيات الثقافية الجهوية، وتم تنفيذ مشاريع جبر الضرر الجماعي بالمناطق حيث كانت توجد بها مراكز للاختفاء القسري والاعتقال السري غير القانوني، أو المناطق التي شهدت أحداثا اجتماعية أعقبها تهمة اجتماعي واقتصادي.

تجدر الإشارة إلى أن الهيئة أنشأت قواعد بيانات تضمنت معلومات ومعطيات حول الضحايا وأصحاب الحقوق لتحديد جبر الضرر. كما تم إنشاء لجنة لمتابعة التوصيات داخل المؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان. وتجدر الإشارة أيضا إلى أن التحقيقات مستمرة بخصوص الحالات التي لم يتم استجلاؤها بعد.

9- الكتاب الأول (الحقيقة والإنصاف والمصالحة) من تقرير هيئة الإنصاف والمصالحة: [https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_ar.pdf](https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier_1_ar.pdf)

4. تنسيق وتسهيل عملية جمع المعلومات والأدلة، سواء بشكل مباشر أو من خلال جلسات الاستماع للأشخاص (الضحايا أو ممثلي الضحايا) بهدف تحديد هويات الضحايا ومصيرهم وكذلك طبيعة ومدى الضرر الذي لحقهم؛

5. تحليل التقارير والدراسات المتاحة والسجلات الرسمية، مع التركيز على حالات الانتهاكات التي تتطلب قدرا أقل من التحقيق ومراجعة أكبر للمعلومات المتوفرة.

6. الشروع في تحديد أماكن دفن الضحايا الذين توفوا في مراكز الاختفاء القسري أو الاعتقال التعسفي أو أثناء الأحداث الاجتماعية بهدف إعلام الأسر ومنظمات حقوق الإنسان والرأي العام الوطني.

### ح. هيئة الإنصاف والمصالحة: مسار مبتكر وفق التوجهات والمعايير الدولية:

تنص المبادئ العملية الأساسية الخاصة بلجان الحقيقة، التي نشرتها مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان<sup>8</sup>، على أن عمل لجنة الحقيقة «يجب أن يركز على عملية تشاورية واسعة النطاق تهدف على وجه الخصوص إلى جمع آراء الضحايا والناجين وتوضيح أدوار وقوة ونواقص عمل لجان الحقيقة».

عملت الهيئة على استحضار مبادئ الشفافية والانفتاح والحوار خلال عملها بشكل سمح بإسماع أصوات الضحايا، حيث منحتهم جلسات الاستماع الفرصة لسرد تجاربهم وشهاداتهم من منبر عمومي والمطالبة بحقهم في الاعتراف والعدالة. وساهمت هذه المقاربة في إقامة حوار مستمر وتعددي وفي إرساء أساس من الثقة المفضي إلى المصالحة.

وتنص وثيقة المفوضية السامية لحقوق الإنسان كذلك على أن لجان الحقيقة تمثل عنصرا من بين العناصر الاستراتيجية الكفيلة بتعزيز العدالة وسيادة القانون خلال الفترات الانتقالية، ويجب إحداثها بالموازاة مع مبادرات أخرى، بما في ذلك برامج التعويضات والمراقبة والإصلاح، كما أنها يجب أن تتوافق مع السياق الوطني والفرص المتاحة.

بانسجام مع كل ذلك، انطلقت الهيئة من فلسفة أولت أهمية قصوى للترابط بين العدالة والمصالحة وجبر الضرر وإنصاف الضحايا، وحرصت، في هذا الإطار، على توجيه كل أعمالها ذات الصلة بهذه المواضيع، وكل ما توصلت إليه من قرارات وتوصيات، نحو تعزيز مسار الإصلاحات بالبلاد، وقدمت توصيات سمحت للمغرب بمراجعة ماضي الانتهاكات بشكل موضوعي ومنفتح وبناء في آن واحد، وهي توصيات شملت الجوانب السياسية والاجتماعية

قدمت الهيئة توصيات سمحت للمغرب بمراجعة ماضي الانتهاكات بطريقة موضوعية ومنفتحة وبناءة في آن واحد، وهي توصيات شملت الجوانب السياسية والاجتماعية والاقتصادية، تم وضعها فيما بعد في صلب سياسات الحكامة والمساءلة وتعزيز دولة القانون والمؤسسات

### ج. أنشطة الهيئة

نظمت الهيئة أنشطة متنوعة لبلوغ الأهداف الأساسية المرتبطة بمهامها، استهدفت إثبات نوعية ومدى جسامته الانتهاكات الماضية لحقوق الإنسان، والكشف عن الحقيقة وإقرارها، بصفة عمومية، وذلك عبر تشخيص وتحليل تلك الانتهاكات وتحديد طبيعتها والأسباب المؤدية إليها، وآثارها على الضحايا أفرادا وجماعات وعلى المجتمع، معتبرة أنه بقدر ما تهتم هذه الحقيقة فئة الضحايا، بقدر ما تهتم المجتمع وحقه في معرفة حقيقة ما جرى. وفي هذا الإطار، مكنت أشغال الهيئة من استخلاص الدروس والعبر وإرساء آليات الوقاية اللازمة وضمان عدم التكرار.

وقد تفرعت عن الهدف الأساسي للهيئة الأهداف الإجرائية التالية:

- مواصلة البحث بشأن حالات الاختفاء القسري التي لم يعرف مصيرها بعد؛
- التحري بشأن الوقائع التي لم يتم استجلاؤها والكشف عن مصير المختفين؛
- العمل على إيجاد الحلول الملائمة بالنسبة لحالات الأشخاص الذين يثبت للهيئة أنهم توفوا؛
- الوقوف عند مسؤوليات أجهزة الدولة أو غيرها من الجهات في الانتهاكات والوقائع موضوع التحريات.

ولتحقيق تلك الأهداف، عملت الهيئة على تنظيم سلسلة من الأنشطة الموجهة أساسا نحو الكشف عن حقيقة الانتهاكات الجسيمة الماضية لحقوق الإنسان، بما يستجيب لمطالب ضحاياها والمساعدة على تأمين حق المجتمع في معرفة ما جرى، وإقرار واعتراف الدولة رسميا بمسؤوليتها فيما وقع.

ويمكن تلخيص مهام وأنشطة الهيئة في هذا السياق كما يلي:

1. إجراء التحريات والتحقيقات اللازمة لتحديد ما إذا كانت هذه الانتهاكات الجسيمة تشكل نمطا ممنهجا لانتهاكات حقوق الإنسان. وتضمن ذلك مقابلات مع الضحايا وأسرهم والمسؤولين عن إنفاذ القانون، بالإضافة إلى تحقيقات ميدانية حول الحالات الفردية والمراكز والمواقع التي شهدت انتهاكات؛
2. إجراء مشاورات ومفاوضات حول حالات الأشخاص الذين ثبتت وفاتهم أو الذين لا يزال مصيرهم مجهولا ويجب توضيحه بما في ذلك الإجراءات الإدارية والقانونية لتحديد أماكن الدفن، وكذلك العلاقات مع ذوي الحقوق وأسرهم؛
3. تحديد طبيعة وأسباب وحجم الانتهاكات. وتهدف هذه الخطوة إلى تحديد مسؤولية أجهزة الدولة أو سلطاتها أو مؤسساتها أو منظماتها التي كانت وراء هذه الانتهاكات؛

اعتمدت الهيئة هيكلية مرنة  
تتكيف مع مراحل تقدم  
أعمالها، منحتها قدرة كبيرة على  
التكيف مع مجمل التطورات  
والتحديات المرتبطة بمهامها.

- لجنة دراسة الإشكالات القانونية المرتبطة بالاختصاص؛
- لجنة نظام المعلومات؛
- اللجنة الخاصة بتنظيم جلسات الاستماع العمومية؛
- اللجنة الخاصة بتنظيم الجلسات الحوارية الموضوعاتية؛
- لجنة تطوير مقاربة جبر الأضرار؛
- لجنة التقرير الختامي.

توفرت الهيئة، بفضل هذا التنظيم الداخلي، على أرضية صلبة قوامها توزيع المهام بين الفرق المتخصصة وخلق فضاءات النقاشات والتفكير والتنسيق المشترك.

ولتنظيم أنشطة كل فرق العمل واللجان وضمان الانسجام في ممارسة مختلف المهام، حرصت الهيئة، طبقاً لنظامها الأساسي، على تنظيم اجتماعات دورية يشرف عليها رئيسها. وبالنظر لترابط وتكامل المهام الموكولة لها، تم تشجيع الأعضاء على المساهمة في أنشطة كل الفرق واللجان.

وعملت الهيئة على إحداث هيكلية إدارية تشمل أطر إدارية وتقنية وأعاون، واستعانت بخبراء ومستشارين لإنجاز مختلف مهامها، مما مكنتها من تعزيز فعاليتها والاستجابة لحاجيات فرق العمل واللجان المحدثة ضمنها. وقامت بخلق وحدات إدارية مساعدة لفرق العمل، من جهة، ولجان إدارية أو تقنية مكلفة بتدبير القضايا ذات الطبيعة الأفقية، أو لإنجاز مهام إدارية أو تقنية محددة ترتبط بأحد المهام الخاصة الموكولة للهيئة، من جهة أخرى، كما هو مبين أدناه:

- وحدة التحريات؛
- وحدة جبر الأضرار؛
- وحدة الدراسات والأبحاث.

كما أحدثت الهيئة هيكل مكلفة بتدبير مهام ذات طبيعة أفقية، كجنة التنسيق الإدارية؛ والكتابة الخاصة بالهيئة ورئاستها، ووحدة الشؤون الإدارية والمالية ووحدة نظام المعلومات ووحدة تدبير الملفات والتوثيق والأرشيف ووحدة التواصل والإعلام. علاوة على ذلك، تم إنشاء وحدات إدارية أو تقنية مكلفة بتدبير بعض القضايا الخاصة، مثل الوحدة الطبية ووحدة التحليل القبلي للملفات.



واسترجاع الثقة وتقويتها في حكم القانون واحترام حقوق الإنسان.

### ث. التنظيم الإداري: هيكلية تهدف لتعزيز الفعالية

اعتمدت الهيئة تنظيمًا داخليًا يراعي خصوصيات المهام الموكولة إليها، وانتظمت ضمن فرق للعمل ولجان خاصة، بصورة تراعي التطور المرحلي لأنشطتها وتمنحها، كما ورد سابقًا، المرونة اللازمة لمواجهة التحديات المحتملة.

وحرصت الهيئة على عقد اجتماعات منتظمة للمناقشة والتداول واتخاذ القرار، بالإضافة إلى اجتماعات أخرى خصصت لقضايا ومواضيع محددة، واجتماعات أخرى للتنسيق. كما عقدت فرق العمل اجتماعاتها التنظيمية والخاصة حسب مراحل تقدم أعمالها وبما يتماشى مع وتيرة التطورات المسجلة.

يعكس التنظيم الداخلي للهيئة المقاربة الاستباقية التي تم اعتمادها والتي عززت قدرتها على التكيف مع مجمل التطورات والتحديات المرتبطة بعملها. شكلت الهيئة ثلاثة فرق عمل وفق رؤية تضمن الالتقائية والدينامية والتفاعل في إنجاز مختلف المهام الموكولة إليها:

• **فريق العمل المكلف بالتحريات**، يتولى القيام بالبحث في شأن المختفين قسراً مجهولي المصير، الأحياء منهم والمتوفين وجمع كل المعلومات والوثائق وتلقي الإفادات ذات الصلة بأحداث ووقائع ماضي الانتهاكات بمختلف أصنافها؛

• **فريق العمل المكلف بجبر الأضرار**، ويتولى دراسة وإعداد مشاريع مقررات بخصوص الطلبات المتعلقة بالتعويض عن الأضرار المادية والمعنوية اللاحقة بضحايا الانتهاكات الجسيمة وإعداد التوصيات والاقتراحات المتعلقة بجبر باقي الأضرار التي لحقت بضحايا الانتهاكات الجسيمة؛

• **فريق العمل المكلف بالأبحاث والدراسات**، ويتولى إعداد الأبحاث والدراسات اللازمة لإنجاز مهام الهيئة، وجمع وتحليل المعطيات والمعلومات والخلاصات المتوصل إليها من طرف باقي فرق العمل، في أفق إنجاز الهيئة لتقريرها الختامي.

كما عملت الهيئة على إحداث لجن عمل خاصة، قارة أو مؤقتة، بغرض توسيع المناقشات والإشراك في صنع القرار وخلق فضاءات إضافية للتفكير، وعهدت بمهام محددة لبعض أعضائها كمقرررين خاصين، وأحدثت، حسب مراحل تقدم إنجاز مهامها، اللجان التالية:

- لجنة خطة العمل؛

- لجنة استراتيجية التواصل؛

- لجنة تدوين وتقييم تجربة هيئة التحكيم السابقة؛

الإنسان وتمكنت من الوقوف عند مسؤوليات أجهزة الدولة أو غيرها في الانتهاكات والوقائع موضوع التحريات.

وفي مجال جبر الأضرار وإنصاف الضحايا، قامت الهيئة بالبت في الطلبات المعروضة عليها والمتعلقة بالتعويض عن الأضرار التي لحقت ضحايا الانتهاكات الجسيمة أو ذوي حقوقهم. كما قامت بتقديم المقترحات والتوصيات من أجل إيجاد حلول لقضايا التأهيل النفسي والصحي والإدماج الاجتماعي، واستكمال معالجة ما تبقى من المشاكل الإدارية، الوظيفية والقانونية لبعض الضحايا، والقضايا المتعلقة بنزع الممتلكات. وانطلاقا مما وقفت عليه الهيئة من أضرار طالت بعض

تمكنت هيئة الإنصاف والمصالحة من إثبات نوعية ومدى جسامته الانتهاكات الماضية لحقوق الإنسان، في سياقاتها، وفي ضوء معايير وقيم حقوق الإنسان، كما ساهمت في استجلاء الوقائع التاريخية التي أدت إلى انتهاكات حقوق الإنسان وتمكنت من الوقوف عند مسؤوليات أجهزة الدولة أو غيرها في الانتهاكات والوقائع موضوع التحريات

الجماعات والمناطق جراء الانتهاكات، تم إيلاء اهتمام خاص بجبر الضرر الجماعي.

وأعدت الهيئة تقريرا ختاميا تضمن نتائج وخلصات الأبحاث والتحريات والتحليل بشأن الانتهاكات والسياقات المرتبطة بها، والتوصيات والمقترحات الكفيلة بحفظ الذاكرة، وضمان عدم تكرار ما جرى، ومحو آثار الانتهاكات،



### ت. المنهجية وطرق الاشتغال

عملت هيئة الإنصاف والمصالحة على الكشف عن الحقيقة وإقرارها من خلال إجراء التحريات وتلقي الإفادات وجمع الشهادات والاطلاع على الأرشيفات الرسمية واستقاء المعلومات والمعطيات من مصادر شتى، وتنظيم جلسات استماع علنية مع الضحايا

اعتمدت الهيئة منهجية شملت أنماط وأدوات عمل متعددة، بما في ذلك التحقيقات والزيارات الميدانية وجلسات الاستماع والإفادات، واللقاءات والتحليلات والأبحاث والتواصل في بعده الإخباري ومضمونه الاجتماعي<sup>7</sup>.

يتحدد الاختصاص النوعي للهيئة في التقييم والبحث والتحري والتحكيم والاقتراح فيما يتعلق بالانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان التي حصلت

في الفترة موضوع اختصاصها الزمني. وقد أدرجت ضمن اختصاصها النوعي كل الانتهاكات الجسيمة ذات الطابع المتواتر والممنهج، والتي تبدو فيها مسؤولية الدولة واضحة، متوخية من ذلك المساهمة في تعزيز أسس المصالحة الشاملة. هذا ولم تغفل الهيئة الحالات التي لم تدخل ضمن اختصاصها النوعي، حيث عملت على التدخل بشأنها لدى الجهات المعنية أو عمدت إلى تقديم توصيات ومقترحات بخصوصها.

حرصت هيئة الإنصاف والمصالحة على وضع خطة محددة تم تكييفها حسب مراحل عملها وتعزيزها بخطط مرحلية. وفي هذا الإطار، تم تنظيم كافة الأنشطة المسطرة انطلاقاً من المحاور الرئيسية، والاختصاص الزمني للهيئة والأسس المرجعية، مع اتخاذ كل الاحتياطات اللازمة في تنفيذ خطتها، وإدخال التعديلات التي استوجبتها مراحل ذلك التنفيذ ومتطلبات التمديد في ولاية الهيئة. كما أن تفعيل البرامج المحددة ضمن الخطة العامة للهيئة والخطط المرئية قد استند أساساً على التعاون والشراكات مع مختلف مكونات المجتمع.

وفي هذا الإطار، تعاملت الهيئة مع كل مكونات الحركة الحقوقية وجمعيات الضحايا ولجان تنسيق العائلات، وكل الجمعيات والمراكز المهتمة بثقافة حقوق الإنسان، وجمعية هيئات المحامين بالمغرب، وكذا الجمعيات التنموية المحلية في المناطق التي توجد بها مراكز الاعتقال السرية السابقة، كما نظمت لقاءات مع جمعيات الدفاع عن حقوق الإنسان للمغاربة المقيمين بالخارج، والجمعيات الدولية لحقوق الإنسان.

أخذت الهيئة بعين الاعتبار، بعد تحرياتها، انتهاكات أخرى توفرت فيها عناصر الاختفاء القسري و/أو الاعتقال التعسفي، وتمكنت من إثبات نوعية ومدى جسامة الانتهاكات الماضية لحقوق الإنسان، في سياقاتها، وفي ضوء معايير وقيم حقوق الإنسان، كما ساهمت في استجلاء الوقائع التاريخية التي أدت إلى انتهاكات حقوق

7- التقرير الختامي لهيئة الإنصاف والمصالحة

## ب. الهيكلية، الصلاحيات والأسس المرجعية

تكونت تركيبة هيئة الإنصاف والمصالحة من رئيس وستة عشر عضوا، من خلفيات متعددة، بما فيها المجتمع المدني والمجلس الاستشاري لحقوق الإنسان، بشكل يؤمن تمثيل مشارب وتجارب وتخصصات متنوعة وموحدة المقاصد في مجال حماية حقوق الإنسان والنهوض بها. وقد باشرت الهيئة مهامها وفق خطة عمل مدروسة، تستند إلى معايير وقيم حقوق الإنسان، مبادئ ومعايير القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي المتعلقة بالحق في الانتصاف والحق في معرفة الحقيقة، والخلاصات الكبرى لمختلف التجارب الوطنية عبر العالم التي انخرطت أممها في مسارات المصالحة والمكاشفة مع الذات والتاريخ، وأولت الهيئة أهمية قصوى لتحليل الواقع المغربي بصفة معمقة وحفظ الذاكرة وإنصاف الضحايا وتعزيز الوحدة الوطنية على كافة المستويات.

اتخذت عمل الهيئة في شقه المتعلق بالكشف عن الحقيقة أوجها متعددة، في إطار مقارنة شمولية تروم إقرار الحقيقة واعتراف الدولة أو غيرها بمسؤولياتها في الانتهاكات والوقائع موضوع التحريات وتوفير ضمانات لعدم تكرارها وتعزيز دولة الحق والقانون ومؤسسات الحكامة.

وقد ركزت هيئة الإنصاف والمصالحة بالخصوص على الاختصاصات والمهام التالية:

1. تحديد نوعية ومدى جسامة الانتهاكات الماضية لحقوق الإنسان، في سياقاتها، وفي ضوء معايير وقيم حقوق الإنسان ومبادئ الديمقراطية ودولة الحق والقانون؛
2. مواصلة البحث بشأن حالات الاختفاء القسري التي لم يعرف مصيرها بعد، وبذل كل الجهود للتحري بشأن الوقائع التي لم يتم استجلاؤها؛ والكشف عن مصير المختفين، مع إيجاد الحلول الملائمة بالنسبة لمن ثبتت وفاتهم؛
3. الوقوف عند مسؤوليات أجهزة الدولة أو غيرها في الانتهاكات والوقائع موضوع التحريات؛
4. جبر الأضرار المادية والمعنوية التي لحقت بالضحايا وذوي حقوقهم؛
5. جبر باقي الأضرار لفائدة ضحايا الاختفاء القسري والاعتقال التعسفي وأشكال العنف المرتبطة بها؛
6. إعداد تقرير ختامي يتضمن خلاصات الأبحاث والتحريات بشأن الانتهاكات وسياقاتها؛
7. تقديم التوصيات والمقترحات الكفيلة بحفظ الذاكرة؛
8. صياغة التوصيات والمقترحات التي من شأنها ضمان عدم تكرار انتهاكات الماضي ومحو آثارها، واسترجاع الثقة وتقويتها في حكم القانون واحترام حقوق الإنسان؛
9. خلق ظروف النقاش الحر والحوار الجاد حول مقومات المصالحة من أجل تدعيم مسار الانتقال الديمقراطي.

### ثالثا. هيئة الإنصاف والمصالحة: الأسس، المنهجية، الاختصاص والأنشطة

#### أ. الاختصاصات والمهام

جاء إحداث هيئة الإنصاف والمصالحة بعد إنهاء هيئة التحكيم المستقلة لأشغالها وتقديمها لتقريرها النهائي بتاريخ 30 نونبر 2003. وتدرج تجربة هيئة الإنصاف والمصالحة ضمن ما أصبح متعارفا عليه اليوم بلجان الحقيقة والمصالحة عبر العالم والتي يتم إحداثها في سياق ما يسمى بالعدالة الانتقالية، وتتمثل مهامها الأساسية في تعزيز الانتقال الديمقراطي وتسوية المشاكل والآثار المترتبة عن الانتهاكات المرتكبة في الماضي، من خلال محاولة تطبيق أشكال من العدالة تكون ملائمة لمرحلة الانتقال الذي يتم في ظل نظام سياسي أو مجتمع ما<sup>4</sup>.

اعتمدت الهيئة مقارنة مركبة ومتكاملة لمعالجة مسألة جبر الأضرار وإعادة تأهيل الضحايا. وقد اضطلعت الهيئة، طبقا لنظامها الأساسي بالاختصاصات التالية<sup>5</sup>:

- الكشف عن الحقيقة: إثبات نوعية ومدى جسامة الانتهاكات الماضية لحقوق الإنسان، في سياقاتها، عبر إجراء التحريات وتلقي الإفادات والاطلاع على الأرشيفات الرسمية واستقاء المعلومات والمعطيات من جميع المصادر؛
- مواصلة البحث بشأن حالات الاختفاء القسري التي لم يعرف مصيرها بعد، وبذل كل الجهود للتحري بشأن الوقائع التي لم يتم استجلاؤها؛ والكشف عن مصير المختفين، مع إيجاد الحلول الملائمة بالنسبة لمن ثبتت وفاتهم؛
- الوقوف على مسؤوليات أجهزة الدولة أو غيرها في الانتهاكات والوقائع موضوع التحريات؛
- إعداد تقرير ختامي يتضمن خلاصات الأبحاث والتحريات بشأن الانتهاكات وسياقاتها؛
- التعويض عن الأضرار التي لحقت ضحايا الانتهاكات الجسيمة أو ذوي حقوقهم. وتقديم المقترحات والتوصيات من أجل إيجاد حلول لقضايا التأهيل النفسي والصحي والإدماج الاجتماعي، وغيرها من الإجراءات. واستكمال مسلسل معالجة ما تبقى من المشاكل الإدارية والوظيفية والقانونية، والقضايا المتعلقة بنزع الممتلكات.

مارست الهيئة مهامها ترتبط بالتقييم والبحث والتحري والتحكيم والاقتراح، فيما يتعلق بالانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان التي حصلت في الفترة المذكورة أعلاه والمتمثلة في الاختفاء القسري والاعتقال التعسفي والتعذيب والاعتداء الجنسي والحرمان من الحق في الحياة نتيجة الاستعمال المفرط وغير المتناسب للقوة العمومية والاعتداء الاضطراري.

[https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_fr.pdf](https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier_1_fr.pdf) -4

[https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier\\_1\\_fr.pdf](https://www.cndh.org.ma/sites/default/files/ier_1_fr.pdf) -5

الاستناد إليه في العديد من الاعتقالات التعسفية والمحاکمات السياسية في الماضي؛

- العفو الملكي لفائدة المعتقلين السياسيين سنة 1994 وعودة المنفيين في الخارج؛
- إنشاء هيئة التحكيم المستقلة لتعويض الضحايا وذوي حقوقهم عن الأضرار المادية والمعنوية، ولاسيما الذين تعرضوا للاختفاء القسري أو الاعتقال التعسفي؛
- تنظيم المنظمة المغربية لحقوق الإنسان لمنتدى أوصى بإنشاء آلية لاستجلاء الحقيقة حول الاختفاء القسري. وقد كان هذا المنتدى أول فعالية من نوعها تعالج قضية الاختفاء القسري؛
- تأسيس المنتدى المغربي من أجل الحقيقة والإنصاف سنة 1999 بمبادرة من الضحايا، والذي طبع بصمته مسار الكشف عن الحقيقة؛
- تنظيم المناظرة الوطنية حول الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان في نونبر 2001 والتي أوصت مخرجاتها ومناقشاتها بإنشاء «لجنة للحقيقة» ولم تصدر أية توصية حول تعريف المسؤولية الفردية.

كان إنشاء هيئة الإنصاف والمصالحة بمثابة تنويع للتعاون بين مختلف الفاعلين في مجال حقوق الإنسان في المغرب، وشكل نقطة تحول هامة على مستوى المقاربة الوطنية للبحث عن الحقيقة والعدالة.

وإجمالاً، توضح هذه الخلفية المرتبطة بالتطورات السياسية والمؤسسية تقدماً ملحوظاً ومتسارعاً على مستوى الفكر والثقافة، وتطوراً تدريجياً نحو الإقرار بحدوث انتهاكات لحقوق الإنسان وتعزيز الحقيقة والمصالحة من خلال وضع آلية للعدالة الانتقالية تتولى تسوية ملف ماضي الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان.

تم تنصيب رئيس الهيئة وأعضائها من قبل صاحب الجلالة يوم 7 يناير 2004. وألقى جلالته خطاباً سامياً بالمناسبة منح الهيئة بعداً تاريخياً، وأناط بها مسؤوليات مهمة، حينما اعتبرها جلالته بمثابة لجنة للحقيقة والإنصاف والمصالحة.

شكلت الهيئة منعطفاً حاسماً ضمن المسار المغربي لتسوية ملف ماضي الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان، حيث تميزت عن سابقتها من المبادرات بمقاربة منهجية مبتكرة وإطار عمل محدد ساهم في تطوير نموذج خاص للانتقال الديمقراطي.

<https://www.maroc.ma/ar/%D9%86%D8%B5-%D8%A7%D9%84%D8%AE%D8%B7%D8%A7%D8%A8-%D8%A7%D9%8-34%D9%85%D9%84%D9%83%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D8%A7%D9%85%D9%8A-%D8%A8%D9%85%D9%86-%D8%A7%D8%B3%D8%A8%D8%A9-%D8%AA%D9%86%D8%B5%D9%8A%D8%A8-%D9%87%D9%8A%D8%A3%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%86%D8%B5%D8%A7%D9%81-%D9%88%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%B5%D8%A7%D9%84%D8%AD%D8%A9%D8%AE%D8%B7%D8%A7%D8%A8%D8%A7%D8%AA-%D9%85%D9%84%D9%83%D9%8A%D8%A9>

أوضاعهم المهنية والإدارية وعودة المنفيين والمغتربين ومنح التعويضات لضحايا الانتهاكات من لدن هيئة التحكيم المستقلة، التي سبقت تأسيس الهيئة، إضافة إلى القيمة الهامة التي أضافها الخبراء المغاربة الذين ساهموا في أشغال إعداد نص الاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري.

وقبل استعراض اختصاصات الهيئة ومنهجيتها بشيء من التفصيل، ينبغي التذكير بأن آثار بعض العوامل المرتبطة بالسياق العام قد طبعت مسار اشتغال الهيئة، وأتاحت فرصا لتسوية ماضي الانتهاكات مع الحفاظ على التوازن بين التغيير والاستمرارية، كما ارتبط سياق الانتقال أيضا بمسار أوسع من الإصلاحات السياسية والمؤسسية.

### ت. هيئة الإنصاف والمصالحة: نهج جماعي ومنعطف في مسار الكشف عن الحقيقة وتحقيق العدالة

تعتبر هيئة الإنصاف والمصالحة، كآلية للعدالة الانتقالية، تتويجا لمسار طوعي وتطور تدريجي لجهود تسوية المشاكل والملفات المرتبطة بماضي الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان، وثمره للتفاعلات والمناقشات التي تمت على مستوى الطبقة السياسية والقوى الفاعلة في المجتمع المدني وضحايا الانتهاكات وأسرههم، للبحث عن أحسن السبل لتسوية نزاعات الماضي وحلها بشكل عادل ومنصف. ونستعرض فيما يلي بعض الخطوات والتطورات التي سبقت إنشاء الهيئة:

• إحداهن لجنة للتقصي حول أحداث فاس لسنة 1990 من طرف البرلمان، عكست إرادة تسليط الضوء على الأحداث التي أسفرت عن انتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان؛

• يونيو 1991: الإفراج عن الأشخاص المختفين: شكل هذا الإفراج نقلة نوعية في مجال حقوق الإنسان في المغرب وعكس الوعي بالحاجة إلى تسوية ماضي الانتهاكات؛

• تأصيل مبادئ حقوق الإنسان في ديباجة دستور 1992 كدلالة على التزام المغرب بمبادئ حقوق الإنسان المتعارف عليها دوليا وعلى إرادة تعزيز الامتثال للمعايير الدولية

تعتبر هيئة الإنصاف والمصالحة تتويجا لمسار طوعي وتطور تدريجي لجهود تسوية المشاكل والملفات المرتبطة بماضي الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان، وثمره للتفاعلات والمناقشات التي تمت على مستوى الطبقة السياسية والقوى الفاعلة في المجتمع المدني وضحايا الانتهاكات وأسرههم

وضمن حماية وتعزيز الحقوق الأساسية؛

• إحداهن وزارة حقوق الإنسان سنة 1993، كترجمة لإرادة تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها من خلال هيكل مختصة؛

• إلغاء الظهير الصادر بتاريخ 29 يونيو 1935، وذلك يوم 1 يوليوز 1994. والذي شكل الأساس الذي تم

تجدر الإشارة إلى أن ملف التسوية السلمية والعدالة والمنصفة لماضي الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان طرح مجموعة من التعقيدات، واهتدت التجربة المغربية، انسجاماً مع مصالحة المغاربة مع ماضيهم، إلى نهج العدالة التصالحية بدل العدالة الاتهامية والحقيقة السياسية بدل الحقيقة القضائية، لأن مجال هذا النوع من العدالة ليس هو ساحة المحاكم، ولكن الفضاء العمومي، الذي يتسع أفقه ليشمل كافة فضاءات الفعل الاجتماعي والثقافي والسياسي. كما عرفت التجربة المغربية للعدالة الانتقالية تطورات كبيرة عكست أولويات وتوجهات وطنية أخرى، حيث برزت قضايا الحقوق الاجتماعية والاقتصادية والنوع وحفظ الذاكرة كركائز لها.

وهكذا، فإن إنشاء هيئة الإنصاف والمصالحة يندرج ضمن المسار المغربي لتسوية ملف ماضي الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان والذي تبلورت لبنته الأولى منذ بداية التسعينات من القرن الماضي. ومن السمات الرئيسية لهذا المسار القطع مع تلك الانتهاكات، والتأسيس لمرحلة تتسم بسلسلة من القطاعات الإيجابية، واعتماد التدرج في مسلسل الديمقراطية وبناء دولة القانون والمؤسسات، في أفق الانتصار لقيم وثقافة حقوق الإنسان، مع تطوير نموذج خاص للانتقال الديمقراطي بدعم قوي من السلطات العليا للبلاد<sup>2</sup>.

وضع المغرب نموذجاً للعدالة الانتقالية في ظل استمرارية نظام ديمقراطي دستوري يتوفر على قواعد قانونية ومؤسسات حكومية وإدارية.

### ب. فلسفة ومسار التجربة المغربية

تُوج مسار التجربة المغربية بإنجازات هامة ومهد الطريق لتغييرات سياسية ومؤسسية عميقة، عكست ماهية وحجم التساؤلات التي طرحها منذ بداياته الأولى، المرتبطة بطبيعة نموذج العدالة الانتقالية التي يمكن اعتمادها، والمقاربات التنظيمية والمنهجية وصيغة جبر الضرر لضحايا الانتهاكات التي يمكن اتخاذها. وهي تساؤلات مفاهيمية وبنوية ظلت حاضرة وقائمة خلال المناقشات والمناظرات متعددة الأطراف التي سبقت إنشاء الهيئة.

وضمن نفس النسق، تم إنشاء آلية للعدالة الانتقالية، انبثقت إرادة إحداثها من صلب البلد نفسه، في ظل استمرارية نظام ديمقراطي دستوري يتوفر على قواعد قانونية ومؤسسات حكومية وإدارية، وقد تم التركيز على الجانب الاقتصادي والاجتماعي بكل ما يحمله من تحديات، بما فيها تلك المتعلقة بجبر الضرر الفردي والجماعي.

اعتمدت الهيئة فلسفة خاصة ومقاربة شمولية في مجال إنصاف الضحايا، ركزت على الربط بشكل وثيق بين العدالة والمصالحة وجبر الضرر، من خلال سياسة وبرامج فريدة ومبتكرة. كما تمكنت الهيئة، عبر استلهاًم التراكمات الحقوقية الوطنية والتجارب الدولية، من وضع نظام أساسي ومناهج وطرق عمل تستجيب للطموحات المنشودة. وللتذكير فقد أسهمت العديد من الإجراءات والمبادرات التي اتخذت قبل تأسيس الهيئة في تهيئة أرضية مواتية ساعدتها على الاضطلاع بالمهام التي أنيطت بها، بما في ذلك العفو عن المعتقلين السياسيين، وتسوية



والديمقراطي، كما يوضح أهمية مراعاة الاحتياجات الخاصة بكل سياق وأخذ الواقع المعاش بعين الاعتبار، مع استلزام أفضل التجارب الدولية. وفي هذا السياق، ساهمت المقاربة المغربية، التي ربطت بين العدالة الانتقالية ومسلسل البناء المؤسسي، في تجويد مجمل مكونات وآليات الحكامة وترسيخ أسس دولة الحق والقانون.

ويستعرض هذا الكتيب تفاصيل وحيثيات التجربة المغربية ويقدمها من منظور هيئة الإنصاف والمصالحة مع توضيح الكيفية التي استرشدت من خلالها بالمبادئ التوجيهية الدولية ودمجتها في صلب منهجيتها. ويستعرض كذلك التحديات التي واجهتها والدروس المستخلصة من تجربة مغربية شكلت نقطة تحول ديمقراطي مستدام.

## ثانياً. إحداث هيئة الإنصاف والمصالحة في سياق تطبعه التحولات

### أ. الإرهاصات الأولى للتحولات

سجل المشهد السياسي المغربي خلال سنوات التسعينيات سلسلة من الأحداث المتعاقبة استأثرت باهتمام المواطنين والفاعلين وأدت إلى تعزيز مكانة حقوق الإنسان ضمن الدينامية الاجتماعية والسياسية التي تميزت بتنامي «المشاركة المواطنة»، حين تعالت أصوات عديدة للتنديد بانتهاكات الماضي والمطالبة بالعدالة وجبر الأضرار.

في هذا السياق، انطلقت دينامية من الإصلاحات التدريجية توجت بتحقيق عدة منجزات وتطورات، من بينها، على سبيل المثال لا الحصر، التصويت الإيجابي للمعارضة على التعديلات الدستورية لسنة 1996 وحصول توافقات حول جملة من القوانين ذات الصلة بدولة المؤسسات وحقوق الإنسان. وقد عرفت هذه الدينامية إصلاحات تشريعية هامة، انطلاقاً من المقتضيات المنظمة للحريات العامة والانتخابات وإلغاء القوانين التي تعود لعهد الاستعمار، ووصولاً إلى الاتفاق النوعي بين مختلف التيارات السياسية والمذهبية بمناسبة تعديل مدونة الأحوال الشخصية.

كما شهدت البلاد في نفس السياق، تغييرات نوعية على صعيد الضمانات المؤسسية ذات الصلة بتعزيز حقوق الإنسان وحمايتها، على غرار إحداث المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان وملاءمته مع مبادئ باريس الناظمة للمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان وإحداث المحاكم الإدارية وإنشاء المعهد الملكي للثقافة الأمازيغية، وإحداث مؤسسة ديوان المظالم والهيئة العليا للاتصال السمعي البصري.

انطلقت تجربة العدالة الانتقالية المغربية وفق منطق حافظ على التوازن بين التغيير والاستمرارية، وجاء إحداث هيئة الإنصاف والمصالحة كجزء من دينامية إصلاحات مستدامة سجلها المغرب.

وساهم هذا التطور في انتشار الوعي على نطاق واسع بأهمية مشاركة المواطنين في تدبير شؤونهم العامة، الوطنية والمحلية. وفي خضم نفس هذه الدينامية، تم تعزيز حرية التعبير والصحافة والانتماء والتجمع.

كانت هيئة الإنصاف والمصالحة، عند إنشائها، أول لجنة للحقيقة في العالم توكل إليها صلاحيات منح تعويضات مباشرة، وتميزت أيضا بطول الفترة موضوع اختصاصها الزمني، الممتدة من أوائل الاستقلال سنة 1956 إلى تاريخ المصادقة على إحداث هيئة التحكيم المستقلة لتعويض ضحايا الاختفاء القسري والاعتقال التعسفي سنة 1999، أي 43 سنة، وهي من أطول الفترات في تاريخ تجارب العدالة الانتقالية في العالم.

شجعت الإرادة السياسية ودعمت بشكل كبير مهمة الكشف عن الحقيقة التي أنيطت بالهيئة، حيث تم منحها التمويل الكافي وتمكينها من الولوج للأرشيف المتوفر لدى الدولة، وتم تيسير تعاون الموظفين والمسؤولين معها، وهي ممارسات شجعت عليها توصيات المفوضية السامية لحقوق الإنسان خلال تطرقها لمهام وتجارب لجان الحقيقة. ومن هذا المنطلق، قامت الهيئة بإشراك الضحايا والشهود بشكل فعال، وهو مما مكنها من توسيع نطاق عملها وتعزيز فعاليته.

اعتمدت الهيئة في إطار مقاربتها للبحث والكشف عن الحقيقة على إجراء تقييم شامل لمسلسل تسوية ملف الاختفاء القسري والاعتقال التعسفي، وعقدت مشاورات مع الهيئات الحكومية والسلطات العمومية والإدارية المعنية، والمنظمات الحقوقية والضحايا وعائلاتهم وممثلهم. كما حرصت على إجراء التحريات وتلقي الإفادات وجمع الشهادات من مصادر متعددة والاطلاع على الأرشيفات الرسمية واستقاء المعلومات والمعطيات، وتنظيم جلسات استماع علنية مع الضحايا.

تجدر الإشارة إلى أن الأسس ومرجعيات العمل التي اعتمدها الهيئة ضمن منهجيتها تكتسي أهمية كبرى في سياق التجربة المغربية، حيث استندت في اشتغالها إلى مقاربة تشاورية مكثفة بما يتماشى مع المبادئ التوجيهية الدولية، واسترشدت في تفسير اختصاصها الزمني والنوعي وتحديد مهامها بالتطورات وبالدروس المستفادة من تجارب لجان الحقيقة والمصالحة على المستوى الدولي.

وتمكّنت الهيئة، بفضل هذه المنهجية، من إثبات نوعية ومدى جسامة الانتهاكات الماضية لحقوق الإنسان، في سياقاتها، وفي ضوء معايير وقيم حقوق الإنسان ومبادئ الديمقراطية ودولة الحق والقانون. كما أجرت تقييما شاملا لمسلسل تسوية ملف الاختفاء القسري والاعتقال التعسفي، وألقت الضوء على بعض الوقائع التاريخية التي لم يتم استجلاؤها، ووقفت على مسؤوليات أجهزة الدولة أو غيرها في الانتهاكات والوقائع موضوع التحريات.

أرسى مسار العدالة الانتقالية أسس مسلسل شامل لتعزيز الديمقراطية بالمغرب، ينبني في جوهره على إرادة مشتركة لمواجهة الماضي وتنمية وإثراء سلوك الحوار وإرساء مقومات المصالحة وتعزيز دولة الحق والقانون. وهي لبنات ميزت التجربة المغربية عن تجارب أخرى ذات الصلة وجعلتها تسلك منحى مغايرا عن غيرها، حيث شكلت مسارا نجح في تجريد ملف انتهاكات حقوق الإنسان من كل طابع سياسي.

ويوضح المسار المغربي كذلك أهمية القدرة على التكيف مع التحديات المستجدة، كميزة من الضروري توفرها في تجارب العدالة الانتقالية حتى يتسنى لها التعامل بفاعلية مع سياقات التحول والانتقال السياسي

## أولا. تقديم

بصم ماضي انتهاكات حقوق الإنسان الذاكرة الجماعية المغربية وترك ندوبا عميقة في النسيج المجتمعي ، وطرحت الإشكاليات المرتبطة بمعالجته تحديات صعبة وشائكة أمام مسار البناء الديمقراطي. وفي خضم سياق حافل بالتحديات، تم إحداث هيئة الإنصاف والمصالحة التي عملت، في إطار المهام الموكولة إليها، على البحث والكشف عن حقيقة الانتهاكات، انطلاقا من مبادئ وأسس القانون الدولي ذات الصلة بالحق في معرفة الحقيقة والحق في الجبر والانتصاف.

أحدثت هذه الهيئة، كما جاء في تقريرها الختامي، «في مرحلة دقيقة وحاسمة ضمن سيرورة التطور الذي عرفه المغرب منذ بداية التسعينات، على إثر التحولات السياسية التي كانت مطروحة على الدولة ومكونات المجتمع السياسية والاجتماعية. وتعتبر هيئة الإنصاف والمصالحة، كآلية للعدالة الانتقالية، من بين ثمرات هذا التطور التدريجي، الصعب والمركب، في حل المشاكل والملفات المرتبطة بماضي الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان، ومحصلة التفاعلات والمناقشات التي تمت على مستوى الطبقة السياسية والقوي الفاعلة في المجتمع المدني، والرامية للبحث عن أحسن السبل لتسوية نزاعات الماضي وحلها بشكل عادل ومنصف»<sup>1</sup>.

جاء إحداث هذه الآلية سنوات قليلة بعد اختتام أشغال هيئة التحكيم المستقلة التي عملت على تعويض ضحايا الاختفاء القسري والاعتقال التعسفي، وأنيطت بها مهام طموحة وصعبة في الوقت نفسه، جوهرها معالجة الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان في سياقاتها وإثبات نوعيتها ومدى جسامتها، في ضوء معايير وقيم حقوق الإنسان ومبادئ الديمقراطية ودولة الحق والقانون، وصياغة توصيات من أجل ضمان عدم تكرار تلك الانتهاكات. وشكل إحداثها تجسيدا لقرار جعل من المغرب أول دولة في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا تقرر اتخاذ خطوة من هذا النوع.

تأسست هيئة الإنصاف والمصالحة بمقتضى قرار ملكي سامي بالمصادقة على توصية للمجلس الاستشاري لحقوق الإنسان (المجلس الوطني لحقوق الإنسان حاليا)، وهي توصية جاءت كنتويج لمسار طويل من النقاشات والمبادرات قادها فاعلون متعددون، من بينهم ضحايا الانتهاكات وذوي الحقوق والمنظمات غير الحكومية.

وتعزيزا لاستقلاليتها، قامت الهيئة بوضع نظامها الأساسي، الذي يعتبر بمثابة وثيقة أساسية تضمن تدقيقا وتفصيلا للمهام المنوطة بها، وتعريفا للانتهاكات موضوع اختصاصاتها، وطرق تنظيم سير أعمالها طبقا للمعايير والتوجهات الدولية. وحدد النظام الأساسي على وجه الخصوص فترة ولايتها وطبيعتها واختصاصها الزمني. وقد تمت المصادقة على هذا النظام الأساسي بموجب ظهير شريف يوم 10 أبريل 2004 نشر في الجريدة الرسمية عدد 5203 يوم 12 أبريل 2004. وتجدر الإشارة إلى أن صياغة هذا النظام الأساسي قد تمت وفق مقاربة تضمن سلاسة نوعية في التعامل مع التحديات التي قد تفرضها الأوضاع والظروف المستجدة.

الأضرار والتعويض المالي والإدماج الاجتماعي وتسوية الأوضاع الإدارية والمالية والتغطية الصحية؛ علما أن المجلس مازال يواصل الاضطلاع بهذه المهمة مع مراعاة التطورات التي من شأنها تعزيز هذا المسار. وعلى سبيل المثال لا الحصر، قمنا سنة 2020 بإعادة هيكلة لجنة تفعيل توصيات هيئة الإنصاف والمصالحة وعملنا على تأسيس وحدة حفظ الذاكرة والنهوض بالتاريخ المغربي بمختلف روافده سنة 2021. إضافة إلى مواصلة رصد التطورات المسجلة في مجال الطب الشرعي والتحليل الجيني من أجل تسوية حالات عالقة، حيث إن آخر الإجراءات المتخذة في هذا الصدد تعود إلى سنة 2023.

سنستعرض معكم إذن، ولو بشكل مختصر، التجربة المغربية بكل مقوماتها، لنقف عند تجليات ممارساتها ونتائجها والتحديات التي واجهتها، ونأمل أن يوفر هذا الكتيب إضاءات ومعطيات من شأنها أن تشكل مصدر إلهام للمجتمعات في طور تدارس مسارات التجديد والبناء الديمقراطي، وأن تساهم في إغناء المعرفة الأكاديمية في مجال العدالة الانتقالية.

آمنة بوعياش،

رئيسة المجلس الوطني لحقوق الإنسان

من أشكال جبر الضرر. كما تطرقت النقاشات المرتبطة بماهية ومسار التجربة المغربية للانعكاسات والتعقيدات والتحديات المحتملة، إضافة إلى التطورات السياسية والأسس المفاهيمية التي ينبغي أخذها بعين الاعتبار، والسبل الكفيلة بضمان حلول متوازنة وشاملة لمجمل الإشكاليات التي يطرحها مسار العدالة الانتقالية.

كلما تعمقنا في تحليل التجربة المغربية، التي تجاوزت أصدائها الحدود الجغرافية والثقافية الوطنية بالتأكيد، إلا وزاد الاقتناع بكونها تمثل نهجا هادئا ورضينا وممارسة فضلى قد تشكل بتطوراتها وانعكاساتها ونتائجها، مرجعا لتجارب أخرى؛ ونذكر هنا أنه من اللازم أخذ العوامل المتأصلة في كل سياق تتبلور داخله تجارب العدالة الانتقالية بعين الاعتبار.

عكست التطورات المسجلة في مسار التجربة المغربية الأولويات والانشغالات الوطنية، حيث تم وضع الحقوق الاقتصادية والاجتماعية وقضايا النوع وسبل الحفاظ على الذاكرة كركائز لها. وفي هذا الإطار، يستعرض هذا الكتيب معطيات ومعلومات حولها ويتناول مجمل النتائج التي حملها مسار مغربي فريد تردد صداه خارج حدود المغرب.

في اعتقادنا، بينت التجربة المغربية أن المصالحة ليست فقط فكرة مجردة يسهل تحقيقها على أرض الواقع، بل هي مسار طويل يتطلب الإرادة والالتزام والمثابرة ولا يقتصر على حل الإشكاليات الظرفية. وهنا يجب التذكير أن جهود هيئة الإنصاف والمصالحة المغربية لم تقتصر على حل إشكاليات الماضي، بل زرعت بذور تحول مستمر طبع بانعكاساته المشهد السياسي المغربي، ومكن من إغناء الذاكرة الجماعية وتعزيز مشاركة المواطنين في المسلسل الديمقراطي.

أحدثت هيئة الإنصاف والمصالحة في إطار دينامية مستدامة ومسار جامع ودامج، وتعتبر تنويجا لمسار طوعي يهدف إلى معالجة الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان التي ارتكبت في الماضي؛ جاء إحداثها ثمرة للنقاشات بين مختلف الفاعلين في المغرب، بما فيهم فعاليات المجتمع المدني والضحايا وأسرهم.

وتميزت هذه الهيئة باعتمادها لمقاربة شفافة وتشاركية، ولعل خير دليل على فعالية هذه المقاربة الاهتمام الكبير الذي حظيت به الجلسات العلنية التي تم بثها على وسائل الإعلام العمومي خلال ساعات الذروة من قبل المواطنين المغربية، إلى درجة أن الشوارع كانت تبدو شبه مهجورة أثناء بثها. وقد ساهم هذا النهج في إطلاق حوار حقيقي بين الجهات المعنية وخلق أرضية مواتية لبناء الثقة في أفق تحقيق المصالحة.

تمت هيكلة الهيئة بشكل يتلاءم مع السياق الوطني خلال تلك الفترة ومع الفرص والتحديات التي حملها، ولعبت الإرادة السياسية على أعلى مستوى، والأسس التي قامت عليها الهيئة واستقلاليتها في أداء مهامها أدوارا حاسما في نجاح أشغالها.

وكان صاحب الجلالة الملك محمد السادس قد كلف المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان المجلس الوطني لحقوق الإنسان حاليا (، سنة 2006، بمتابعة تنفيذ توصيات هيئة الإنصاف والمصالحة، بما فيها تلك المتعلقة بجبر

## توطئة

«مكنت المرحلة الانتقالية بالمغرب من القطع مع ماضي الانتهاكات، وشكلت مفترق طرق لتقاطع الماضي والحاضر والمستقبل بشكل وضع أسس مسار التحول الديمقراطي بالمغرب»

يسعى هذا الكتيب إلى استعراض تجربة المغرب في مجال العدالة الانتقالية، بمقوماتها وتجلياتها السابقة والراهنة، كتجربة تم إطلاقها في إطار مسار معقد ومتعدد الأبعاد بصم تاريخ المغرب المعاصر؛ مسار غني بمعطيات ودروس مستفادة ترتبط بقضايا الكشف عن الحقيقة والمصالحة والتحول الديمقراطي في أعقاب الفترات التاريخية التي تسجل انتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان.

عملت التجربة المغربية في مجال العدالة الانتقالية على إرساء تقاطع عميق بين دعامتين أساسيتين: العدالة الانتقالية والبناء المؤسسي، وشكل هذا التقاطع، الذي شمل معالجة الانتهاكات الماضية لحقوق الإنسان وجبر الأضرار والإصلاح المؤسسي والتشريعي، تجسيدا لنقاشات دامية ومتعددة الأطراف طبعت المسار الديمقراطي الوطني.

ندعوكم، من خلال تصفح هذا الكتيب، للغوص في ثنايا التجربة المغربية واستخلاص الدروس المستفادة واستجلاء الممارسات الفضلى. ولكن قبل ذلك، نود أن نشدد على أهمية أخذ السياق الذي مهد لظهورها بعين الاعتبار، بالنظر لأهميته البالغة في تاريخ المغرب المعاصر، وبالنظر لما حمله من فرص لمعالجة ماضي الانتهاكات وخلق توازن بين مسار الاستمرارية والتغيير. وترتبط هذه الفترة الانتقالية بمسار إصلاحات موسعة ركزت بالأساس على إعادة هيكلة المؤسسات السياسية وآليات تجويد الحكامة وحماية الحقوق وتعزيزها.

شكلت هذه الفترة الانتقالية مرحلة حاسمة في تاريخ التحول السياسي والاجتماعي بالمغرب عنوانها الأساسي إحقاق العدالة وبلورة التغيير. ومن الضروري التأكيد في هذا الإطار على أن الفترات الانتقالية، على اعتبار أنها تتبلور داخل سياقات معقدة من التطورات التاريخية والسياسية والاجتماعية، ليست فقط قطعة مع ماضي الانتهاكات بل أيضا مفترق طرق معقد يتقاطع داخله الماضي والحاضر والمستقبل لوضع أسس تحولات تشكل جوهر مسلسلات التعزيز الديمقراطي.

جاء مسار العدالة الانتقالية المغربي كنتيجة للتطورات والمبادرات الداخلية والذاتية التي تبلورت بالمغرب، وكتجسيد لإرادة مشتركة تهدف إلى إعادة بناء النسيج المجتمعي والسياسي على أسس جديدة. وفي هذا السياق، شكلت كل مرحلة من مراحل هذا البناء، بما شملت من منجزات، كإحداث هيئة الإنصاف والمصالحة واعتماد دستور جديد ومآذج تنموية دامية، خطوة إضافية في مسار التحول الديمقراطي. ولا بد من التذكير هنا على أن التصورات الأولية المتعلقة بطبيعة واختصاصات آلية العدالة الانتقالية قد طرحت تساؤلات عديدة ومعقدة ترتبط بالسبل الكفيلة بضمان التوازن بين التطلعات والواقع الاجتماعي والسياسي، وسبل جبر الضرر الذي لحق بضحايا ماضي انتهاكات حقوق الإنسان، وكيفية بناء ذاكرة جماعية تعكس الحقائق التاريخية وفق تصور يجعلها شكلا



جلسات الاستماع العمومية

## الفهرس

- 6..... جلسات الاستماع العمومية
- 7..... توطئة.....
- 10..... أولاً. تقديم.....
- 12..... ثانياً. إحداث هيئة الإنصاف والمصالحة في سياق تطبعه التحولات.....
- 12..... أ.الإرهاصات الأولى للتحولات.....
- 13..... ب. فلسفة ومسار التجربة المغربية.....
- 14..... ت. هيئة الإنصاف والمصالحة: نهج جماعي ومنعطف في مسار الكشف عن الحقيقة وتحقيق العدالة.....
- 16..... ثالثاً. هيئة الإنصاف والمصالحة: الأسس، المنهجية، الاختصاص والأنشطة.....
- 16..... أ.الاختصاصات والمهام.....
- 17..... ب. الهيكلية، الصلاحيات والأسس المرجعية.....
- 18..... ت. المنهجية وطرق الاشتغال.....
- 20..... ث. التنظيم الإداري: هيكلية تهدف لتعزيز الفعالية.....
- 22..... ج. أنشطة الهيئة.....
- 23..... ح. هيئة الإنصاف والمصالحة: مسار مبتكر وفق التوجهات والمعايير الدولية:.....
- 25..... رابعاً. توصيات هيئة الإنصاف والمصالحة ومتابعة تنفيذها.....
- 25..... 1. الكشف عن الحقيقة.....
- 26..... 2. جبر الضرر الفردي:.....
- 28..... 3. جبر الضرر الجماعي:.....
- 28..... 4. حفظ الذاكرة.....
- 30..... خامساً: تسوية ماضي الانتهاكات كمنطلق لتعزيز الديمقراطية وتعزيز الحكامة.....
- 33..... سادساً. الملاحق.....



**العدالة الانتقالية**  
**مسار مغربي لاستجلاء الحقيقة وتعزيز العدالة**  
**هيئة الإنصاف والمصالحة: النشأة والمخرجات**

الرباط – المغرب

©CNDH - 2023

— @CNDHMAROC —



WWW.CNDH.MA  
LIBRARY.CNDH.MA

العدالة الانتقالية  
مسار مغربي لاستجلاء الحقيقة  
وتعزيز العدالة

---

هيئة الإنصاف والمصالحة: النشأة والمخرجات





المجلس الوطني لحقوق الإنسان  
المجلس الوطني لحقوق الإنسان  
National Human Rights Council

# العدالة الانتقالية

## مسار مغربي لاستجلاء الحقيقة وتعزيز العدالة

هيئة الإنصاف والمصالحة: النشأة والمخرجات

شتبر 2023

